

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Международный рынок гуманитарной помощи

Международные организации, вовлеченные в закупки гуманитарной помощи

Потенциал международного рынка гуманитарной помощи

Принципы финансирования гуманитарной помощи

Государственная поддержка в продвижении казахстанских производителей на рынок международных гуманитарных поставок

Заключение

Используемая литература

Введение

Глобальный рынок гуманитарной помощи оценивается в сотни миллиардов долларов США и реализуются в десятках стран по всему миру. Проекты гуманитарной помощи, затрагивающие многие отрасли глобальной экономики предполагают оказание помощи, как правило, бедным странам и странам, подвергшихся воздействию чрезвычайных ситуаций.

Рынок международных закупок состоит из двух крупных сегментов:

- закупки чрезвычайной или гуманитарной помощи и
- закупки в рамках средне/долгосрочных программ помощи развитию.

Сегмент закупок чрезвычайной или гуманитарной помощи

Данный сегмент закупок формируется финансированием, направляемым в срочном порядке для оказания помощи в случае таких кризисных явлений как природные катастрофы, вооруженные конфликты, вызывающие вынужденное перемещение лиц, или экологические бедствия.

Основными требованиями к таким закупкам являются: скорость и доступность, с целью спасения жизней людей.

Сегмент закупок помощи развитию

Закупки этого сегмента рынка осуществляются в рамках средне/долгосрочных проектов помощи, направленных на поддержку устойчивого экономического и социального развития и в первую очередь в сферах здравоохранения, образования, качественного государственного управления, защите окружающей среды и развитию частного бизнеса.

Международный рынок гуманитарной помощи

Определение гуманитарной помощи

Гуманитарная помощь в собирательном смысле означает помощь и действия, направленные на спасение жизней, облегчение страданий, поддержку и защиту человеческого достоинства в течение и непосредственно после чрезвычайных ситуаций. Предполагается, что она правится принципами человечности, нейтралитета, беспристрастности и независимости. Согласно резолюции ООН, каждое государство ответственно за заботу о жертвах естественных катастроф и других чрезвычайных ситуаций, поэтому гуманитарная помощь обычно берется как средство международного отклика, которая предоставляется с согласия пострадавшей страны.

Гуманитарная помощь предоставляется правительствами, индивидуумами, НПО, многосторонними организациями, общественными организациями и частными компаниями. Многие из них дифференцируют свою гуманитарную помощь от помощи в развитии, но такие границы определяются по-разному и по разным критериям.

Традиционные определения гуманитарной помощи обычно указывают на их краткосрочный характер и предоставление фондов для деятельности сразу после катастрофы. Но реальность такова, что большая часть гуманитарной помощи выделяется в странах, где происходят конфликты и беспорядки в течение долгого времени.

Традиционные отклики на гуманитарные кризисы, которые легко классифицировать как таковые, подпадают под эгиду «немедленной реакции» - услуги и помощь материального характера (палатки, вода, медикаменты); чрезвычайная продуктовая помощь (краткосрочное распределение и поддерживающие программы питания); и координация помощи, услуги по защите и поддержке (координация, логистика и коммуникации). Это может также применяться к реконструкции и реабилитации (восстановление разрушенной инфраструктуры); и подготовка и предотвращение катастроф (снижение риска катастроф, системы раннего оповещения, запасы на непредвиденные случаи и планирование)

тектуру и характер тенденций гуманитарной деятельности и деятельности развития. Они определяют влияние на приоритеты политики и потенциал развития. Финансовые решения, принятые во время и между гуманитарными кризисами, часто имеют последствия, ощутимые далеко за пределами исходной, привязанной к конкретному моменту времени, помощи. Другими словами, значимость помощи развитию и гуманитарной помощи определяется не только масштабами выделенного финансирования.

Анализ долгосрочных трендов сферы гуманитарной помощи, приведенный в *Global Assistance Report, 2009*, демонстрирует условность традиционного деления между помощью развития и гуманитарной помощью. «...Если в теории гуманитарная помощь определяется как кратко-срочная, спасающая жизни и исключительная помощь, на практике значительная доля гуманитарной помощи за последние 13 лет расходуется на долгосрочные, затяжные кризисы в странах, классифицируемых как 'хронически бедные'. Помощь развитию и гуманитарная помощь все больше срастаются: связи кризисами, рисками, уязвимостью и последствий катастроф и бедствий все больше центрируются на вопросах конфликтов и хрупкости государственности.

Через пять лет должна иметь место стратегия искоренения бедности в соответствии с Целями тысячелетия по развитию (*Millennium Development Goals*). Наиболее вероятно, что ключевыми ее характеристиками будут снижение рисков, подверженности опасности и уязвимости. В глобальной архитектуре после 2015 года Официальная Помощь Развитию имеет потенциал стать ключевым действием в защите наиболее уязвимых, гарантируя обеспечение минимальных базовых потребностей и инвестируя в способность людей управлять рисками и создавать капитал. В этом аспекте гуманитарные принципы, опыт, нормы и способности могут многое предложить в деле формирования глобального реагирования на бедность и уязвимость, предоставляя общую основу для действий как гуманитарной помощи, так и действий помощи развитию.

Существуют два основных международных источника данных потоков гуманитарной помощи: статистика стран, входящих в состав Комитета Помощи Развитию (КПР) и Система отслеживания финансирования ООН (*Funding Track System, FTS*). Ни один из источников при их формировании не ставил целью

дать возможность оценить качество или количество гуманитарных помощи. И, несмотря на то, что определенный прогресс достигнут в согласовании потоков двух источников, следует иметь в виду, что эти источники используют различные определения и стандарты учета.

Система отслеживания финансирования ООН (Funding Track System, FTS) включает добровольные отчеты о представленных в реальном времени с главной целью учета консолидированных потребностей (Consolidated Appeals, CAP), которые оценивают и публично заявляют гуманитарные организации, в первую очередь, ООН. Эта система может включать данные по всем донорам- частным организациям, странам вне КПП, НПО. Страны члены КПП отчитываются в обязательном порядке, включая в отчеты те средства, которые законодательством классифицируются как Официальная Помощь Развитию (ОПР) и основаны на стандартных критериях и определениях. Сведения FTS ежегодно публикуются, представляя в декабре данные за предшествующий год.

В апреле 2007 года Комитет Помощи Развитию ОЭСР опубликовал пересмотренные директивы, которые уточняют определения гуманитарной помощи. Так, директивы устанавливают три вида гуманитарной помощи – реагирование на чрезвычайные ситуации, реконструкция и восстановление; и предотвращение бедствий и готовность.

Реагирование на чрезвычайные ситуации далее подразделяется на три подгруппы:

- Материальная помощь и услуги
- Продуктовая помощь
- Услуги координации

Сбор, анализ и публикацию данных осуществляет Офис ООН по Координации Гуманитарной Помощи (UN Office for Coordination of Humanitarian Assistance, UN OCHA). Поскольку Европейский Союз является крупнейшим и донором, и бенефициаром, аналогичная организация (European Coordination of Humanitarian Assistance, ECHA) ведет учет, анализ и публикацию таких сведений по странам Европейского Союза. Данные UN OCHA включают сведения, представленные ECHA, так как стандарты и определения этих организаций гармонизированы

между собой.

Международные организации, вовлеченные в закупки гуманитарной помощи

Как следует из обзоров сферы гуманитарной помощи, существует большое множество покупателей на этом рынке. Более половины закупок (см раздел 1) гуманитарной помощи осуществляется через каналы ООН. В Казахстане работают на постоянной основе порядка 14 агентств ООН, но, как правило, принятие решений о закупке товаров и услуг на оказание гуманитарной помощи, финансируемые из средств доноров, всевозможных фондов и прочих источников, находится в компетенции штаб-квартир этих агентств, находящихся за пределами Казахстана.

Это объясняется общей политикой закупок системы ООН, требования которой включают, в первую очередь, открытость для всего сообщества поставщиков и конкурсный характер отбора поставщиков. Однако для поставок чрезвычайной помощи агентства ООН практикуют так называемые базы данных квалифицированных поставщиков. Включение в эти базы данных производится, как правило, на основе предварительной оценки потенциального поставщика и проведения пробной закупки.

Несмотря на то, что ООН имеет общую политику закупок, предусматривающую определенные требования к поставляемой продукции и условиям поставок, каждое агентство имеет свои процедуры и спецификации к закупкам товаров. Поэтому для предприятия, желающего стать поставщиком важно хорошее знание и понимание политики конкретного агентства. Для государства, в целях оказания поддержки важно установление сотрудничества с теми агентствами, которые формируют и определяют политику крупных закупок гуманитарной помощи, хотя зачастую сами могут и не производить таких закупок.

Ниже перечислены крупнейшие покупатели в мировых потоках гуманитарной помощи, на уровне руководства которых принимаются решения политики закупок:

Крупнейшие мировые покупатели гуманитарной помощи:

1. Генеральный Секретариат ООН (Нью-Йорк, США)
2. UNICEF (Нью-Йорк, США)
3. UNCHR (Женева, Швейцария)
4. WHO (Женева, Швейцария)

5. FAO (Рим, Италия)
6. UNOPS (Копенгаген, Дания)
7. UNFPA (Нью-Йорк, США)
8. WFP (Рим, Италия)
9. UNRWA (Газа)
10. ОСНА (Нью-Йорк, США)
11. IFRC (Женева, Швейцария)

Агентство ООН	Аббревиатура	
UN/Procurement Division	UN/PD	Подразделение по закупкам ООН
World Food Programme	WFP	Всемирная Продовольственная Программа
United Nations Development Programme	UNDP	Программа Развития ООН (ПРО-ОН)
UN Children's Fund	UNICEF	Детский Фонд ООН
UN Office for Project Services	UNOPS	Офис ООН по обслуживанию Проектов
Pan-American Health Organisation	ПАНО	Пан-американская организация здравоохранения
UN High Commissioner for Refugees	UNCHR	Комиссариат по делам беженцев ООН
UN Education Scientific and Cultural Organisation	UNESCO	Организация ООН по делам образования, науки и культуры
UN Population Fund	UNFPA	Фонд народонаселения ООН
UN Relief and Works Agency	UNRWA	Агентство ООН по чрезвычайной помощи и работам

Международные гуманитарные НПО и коалиции

собирают дополнительные гуманитарные средства по всем секторам и расходуют финансы, поступающие от правительств и многосторонних агентств.

Крупные международные НПО, активные в гуманитарной деятельности, имеют обычно смешанный мандат. Для некоторых из них помощь развитию ограничена деятельностью по снижению рисков бедствий, восстановлению и реабилитации. Другие занимаются вопросами развития в условиях как стабильной, так и нестабильной обстановки. Даже для тех, кто занимается чисто гуманитарной деятельностью, участие в интервенциях носит, как правило, долгосрочный характер. К примеру, Международный Комитет Спасения (International Rescue Committee, IRC) должен прибывать к месту происшествий в считанные дни, но его программы зачастую длятся десятками лет.

Благотворительные организации Caritas и Medecines Sans Frontiers (MSF) [«Врачи без границ»] по представленным в FTS сведениям оказали самую большую гуманитарную помощь в 2007 году. Эти две международные группы состоят из индивидуальных агентств, базирующихся в самых разных странах. Некоторые организации оперируют суммами, намного превышающими средства правительств. К примеру, гуманитарные расходы MSF уступают только США и ЕС. World Vision и Caritas предоставили больше гуманитарной помощи в 2007 году, чем 19 стран Комитета Помощи Развитию

В 2007 году гуманитарные расходы НПО были профинансированы наполовину официальными донорами в объеме (\$2.3 млрд), включая агентства ООН, и наполовину (\$2.6 млрд) из общественных пожертвований и благотворительных источников. «Неофициальные пожертвования» неправительственным организациям добавили примерно одну пятую часть к операциям гуманитарной помощи НПО, которые финансировались официальными донорами КПП. Проведенный Global Humanitarian Assistance анализ потоков группы, состоящей из 19 крупных НПО и коалиций, дает оценку расходов НПО на гуманитарную помощь на уровне \$4.9 млрд в 2007 году. Опять-таки следует отметить, что не все НПО представляют информацию в FTS

UN OCHA и НПО не используют стандартных определений или классификаций, поэтому нельзя утверждать, что представляемая картина гуманитарной деятельности НПО является полной.

НПО	Число агентств-членов НПО
Action Contre laFaim	3
CARE	10
CARITAS	17
Concern Worldwide	3
Danish Refugee Council (DRC)	1
Diakonie Katastrophenhilfe	1
GOAL	3
International Medical Corps	2
International Rescue Committee (IRC)	3
Medecine Sans Frontier (MSF)	19
Mercy Corps	2
Merlin	1
Norwegian Church Aid (NCA)	1
Norwegian People's Aid (NPA)	1
Norwegian Refugee Council (NRC)	1
Oxfam	13
Save the Children	14
Tearfund	1
World Vision	15
Итого	111

Источник: Global Humanitarian Assistance Report, 2009

Роль НПО важна по ряду причин. Во-первых, они предоставляют значительные ресурсы к средствам правительств, выделяемым на гуманитарную помощь. Во-вторых, деятельность НПО является наиболее быстрым реагированием на гумани-

тарный кризис, общественные средства поступают гораздо быстрее, чем деньги правительств. В-третьих, несмотря на то, что почти всегда собранные НПО средства имеют целенаправленный характер (на тот или иной гуманитарный кризис), НПО имеет относительно больше свободы в их использовании. Самым ценным является быстрота и безусловность расходования, тогда как средства из официальных источников часто очень жестко лимитированы по назначению и по времени. В четвертых, НПО обеспечивают широкую общественную и политическую информированность. Такая освещенность важна не только для сбора средств, но также и для выполнения заявленных обязательств. И, наконец, НПО имеют больше полномочий распоряжаться средствами из неофициальных источников и поэтому эффективнее реагируют на кризисы, обеспечивая им высокую влияние.

В 2007 году НПО направили большую часть средств гуманитарной помощи (63%) в Африку, тогда как доноры КНР направили в этот регион 43% своей гуманитарной помощи. Между правительствами и НПО существует некоторое распределение приоритетов. Пять стран находятся в числе первой десятки бенефициаров помощи и от НПО, и официальной помощи: Судан, Конго, Сомали, Ирак и Пакистан. Публичность, подпитываемая вниманием прессы, является важным двигателем гуманитарной помощи от правительств и добровольных пожертвований общественности. Поэтому неудивительно, что большинство крупных получателей гуманитарной помощи НПО финансируются из смешанных источников – официальной помощи и частных взносов.

Крупные получатели гуманитарной помощи НПО, почти полностью финансируемой из средств неофициальных источников, включают Колумбию, Чад, Нигерию, Российский Кавказ и Гаити.

Официальные источники финансирования помощи НПО насчитывали порядка:

- 90% расходов НПО в Афганистане и Иордании
- 70% в Судане, Ливане, Палестине, Уганде и Бурунди
- 60% в Сомали, Зимбабве и Эфиопии
- 50% в Ираке и Конго

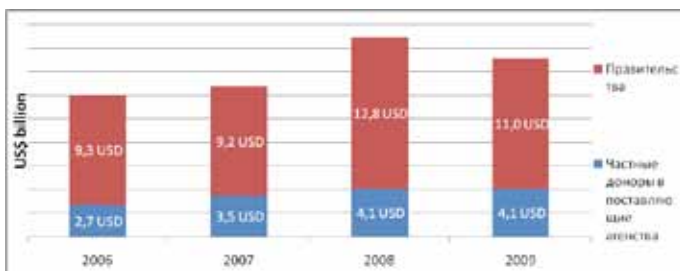
Потенциал международного рынка гуманитарной помощи

В 2009 году объем оказанной гуманитарной помощи достиг US\$15.1 млрд. Это ниже на 11% 2008 года (US\$16.9 млрд.).

Эти объемы включают вклад правительств и частных доноров «агентствам по доставке» - подразделения ООН, НПО и Международного Красного Креста и Красного Полумесяца.

Доля правительств в 2009 году составила US\$11 млрд., на 11% ниже 2008 года (US\$12.8 млрд.), но существенно выше, чем в предыдущие годы.

Данные по частным донорам показывают рост на 50% с 2006 года и достигли US\$4.1 млрд. в 2008 году.



Источник: Global humanitarian assistance, 2006-2009 (<http://www.globalhumanitarianassistance.org/data-guides/graphs-charts>)

В 2010 году, если доноры КТР сдержат обещания по увеличению финансирования помощи, общая Официальная помощь Развитию (ОПР) составит порядка \$145 млрд. На протяжении десятилетия общая официальная гуманитарная помощь составляла 8%-10% от общего объема ОПР.

Наиболее крупные объемы ОПР расходуются на пост-конфликтную помощь и помощь по обеспечению безопасности. Страны с хрупкой политической ситуацией не сходят с политической повестки дня, что означает, что помощь в этой области будет сохраняться на том же уровне или увеличится.

Эти тенденции свидетельствуют о том, что доли Официальной Помощи Развитию, направляемой на пост-конфликтные ситуации и гуманитарную помощь в том виде, как они классифицируются на настоящий момент, навряд ли, снизятся, а

будут расти.

Число доноров вне Комитета Помощи Развитию, предоставляющих гуманитарную помощь, резко возросло в 2005 году в ответ на землетрясения/цунами в районе Индийского океана. Исторически сложилась тенденция оказывать сразу гуманитарную помощь либо в случае крупной чрезвычайной ситуации, либо соседней стране. Затем следуют – хотя и не всегда обязательно незамедлительно – более интенсивные гуманитарные программы. Поэтому предполагается, что гуманитарная помощь от стран вне Комитета Помощи Развитию не только продолжится, но и увеличится, включая их участие в новых механизмах финансирования, таких как Центральный Чрезвычайный Фонд (Central Emergency Response Relief, CERF).

В ответ на последствия текущего глобального финансового кризиса в ноябре 2008 года все страны-доноры КТР подтвердили свои обязательства увеличить ОПР, несмотря на кризис. Так, Великобритания достигла среди трех основных политических партий консенсуса о том, что расходы на международное развитие будут защищены от каких-либо бюджетных сокращений, а новая администрация США объявила об обязательстве удвоить иностранную помощь к 2015 году.

По результатам исследования Global Humanitarian Assistance ясной связи между изменениями совокупного национального дохода (GNI) и объемом гуманитарной помощи не прослеживается. Поэтому предполагать, что гуманитарная помощь снизится в результате финансового кризиса, нет причин. Гуманитарная помощь правительств выросла в 2008 году, хотя темпы роста GNI снизились. Прослеживаются следующие три момента:

- Крупные катастрофы индуцируют пики гуманитарной помощи независимо от темпов роста GNI
- Гуманитарная помощь имеет более переменчивый характер, чем помощь развитию
- В последние пять лет гуманитарная помощь и помощь развитию имели более схожий характер изменений, чем в предшествующие десятилетия.

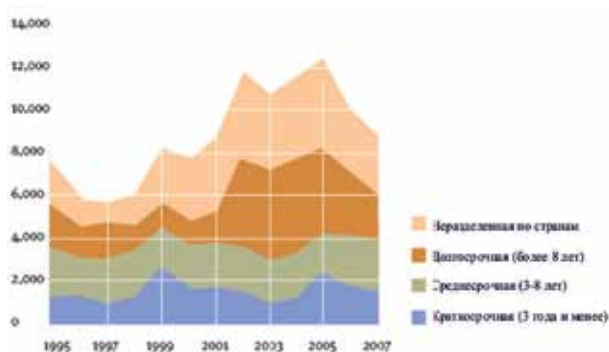
Другим важным источником финансирования гуманитарного реагирования являются общественные пожертвования. Неправительственные организации показали незначительные изменения в объемах пожертвований на гуманитарную дея-

тельность в период 2006-2007 годов, однако консолидированные данные по 2008 году еще не доступны. Обзор 19 основных НПО и коалиций НПО, охватывающих 111 организаций, показал уменьшение на 4% негосударственных пожертвований в 2007 году. Шесть ПНПО отчитались о росте своих расходов, а 13 – об их снижении.

Большая часть гуманитарной помощи носит долгосрочный характер. Оказание этого вида помощи происходит одним и тем же странам год за годом и затяжные кризисы занимают все большую долю в общих потоках глобальной гуманитарной помощи.

По данным Global Humanitarian Assistance, начиная с 2002 года, долгосрочная гуманитарная помощь составляет более половины потоков гуманитарных расходов. В 2003 и 2004 годах долгосрочная гуманитарная помощь составляла 79% и 76% от общего объема, соответственно, претерпев спад до 50% в течение последних трех лет. Для сравнения – в период между 1995 и 2000 годами долгосрочная помощь составляла в среднем 29%-41% от общего объема.

Продолжительность глобальной гуманитарной помощи периода 1995-2007 годов



Источник: Инициативы Развития, данные статистики Комитета Помощи Развитию ОЭСР

Страны, которые получают долгосрочную гуманитарную помощь, можно подразделить на две категории. Основная доля

расходов приходится на крупные кризисные страны: Судан, Ирак, Конго, Афганистан и Эфиопия. Остальные 11 стран-бенефициаров долгосрочной гуманитарной помощи включают чрезвычайные ситуации, затяжные конфликты, и места, где среда является крайне неблагоприятной для проживания.

Хронически бедные страны получают порядка 96% от всей долгосрочной гуманитарной помощи и 37% среднесрочной помощи. Это объясняется сильной взаимозависимостью между хронической бедностью и конфликтами, бедствиями и отсутствием безопасности, и поэтому усиливает важность гуманитарной помощи хронически бедным странам.

В последнее десятилетие появился еще один быстро развивающийся аспект гуманитарной помощи - реагирование на изменения климата и неспособность бедных стран справиться с этими изменениями, к примеру, затяжные дожди или наводнения, многолетние засухи, снижение запасов питьевой воды, эпидемии новых заболеваний людей и животных, изменения ареала проживания.

И, наконец, в течение последних трех лет оцененные потребности в гуманитарной помощи не выполняются в среднем на 30%. Существует множество способов оценки потребностей, и нет единого способа измерения, насколько адекватно и объективно гуманитарная помощь отвечает потребностям. На сегодня разработанный ООН процесс консолидированного обращения (Consolidated Appeal Process, CAP) является наиболее рациональной мерой соответствия финансирования потребностям как по гуманитарному кризису, так и между странами. Этот инструмент (CAP) позволяет определить, сколько требуется финансов на удовлетворение приоритетных потребностей в рамках того или иного кризиса, определенного ООН, как требующего консолидированного реагирования. Затем CAP измеряет, сколько средств получено, и какие действия являются приоритетными.

Принципы финансирования гуманитарной помощи

Механизмы гуманитарного финансирования

Новые механизмы финансирования гуманитарной помощи включают созданный ООН в 2005 году Центральный Чрезвычайный Фонд, CERF (Central Emergency Response Fund) и страновые механизмы, такие как Общий Гуманитарный Фонд, CHF (Common Humanitarian Fund) и Чрезвычайные Фонды, ERF (Emergency Response Funds). CERF является stand-by фондом и управляется ООН. Решения по распределению средств принимает Координатор чрезвычайной помощи (Emergency Relief Coordinator), работающий в системе UN OCHA.

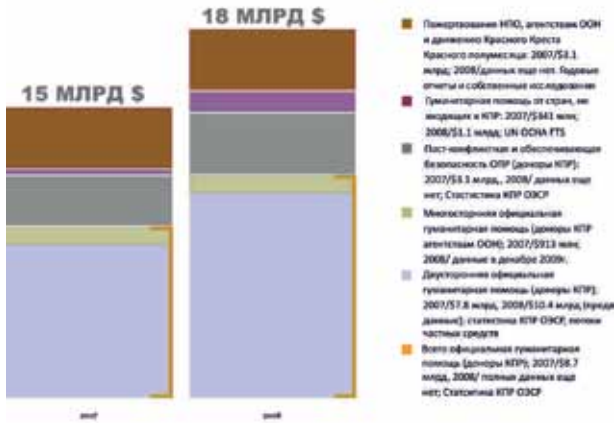
Финансирование через оба механизма (CERF и страновые) демонстрирует стабильный рост в течение трех лет, с момента создания, растет и число участников этих механизмов, как государств, так и частных организаций. Некоторые доноры направляют весьма значительные потоки своей гуманитарной помощи через эти структуры – в 2007 году свыше одной пятой всей гуманитарной помощи Великобритании и Нидерландов прошло через эти механизмы.

Оценка потоков финансирования гуманитарной помощи
Страны Комитета Помощи Развитию (КПР)

Современные оценки объемов рынка опираются на данные КПР и Системы отслеживания финансирования ООН (Funding Track System, FTS). По оценкам GHA (Global Humanitarian Assistance) международные ресурсы, направляемые на гуманитарную помощь составляли свыше 15 млрд. долл. США в 2007 году и предварительно должны составить порядка 18 млрд. долл. США в 2008 году (данные уточняются в течение 2009 года). Из общего объема 2007 года более половины (\$8.7 млрд) средств поступило от 23 доноров-членов КПР в виде «общих расходов на официальную гуманитарную помощь».

На диаграмме ниже приведены оценки объемов глобальной гуманитарной помощи:

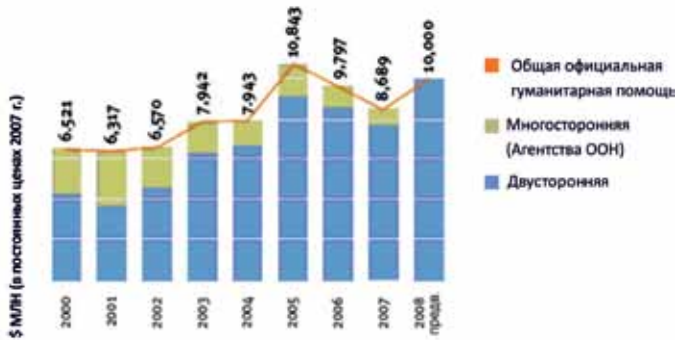
Международные финансы, выделенные на оказание гуманитарной помощи в 2007 и 2008 годах



Источник: Global Humanitarian Assistance Report, 2009

Общая официальная гуманитарная помощь стран КТР (\$8.7 млрд) проявляет спад второй год подряд. Однако предварительные данные демонстрируют, что «двусторонняя» гуманитарная помощь от стран КТР (\$10.4 млрд в 2008 году) выросла почти на треть (28.6%) по сравнению с 2007 годом в реальном выражении.

Динамика гуманитарной помощи и ее компонентов (в млн долларов США)

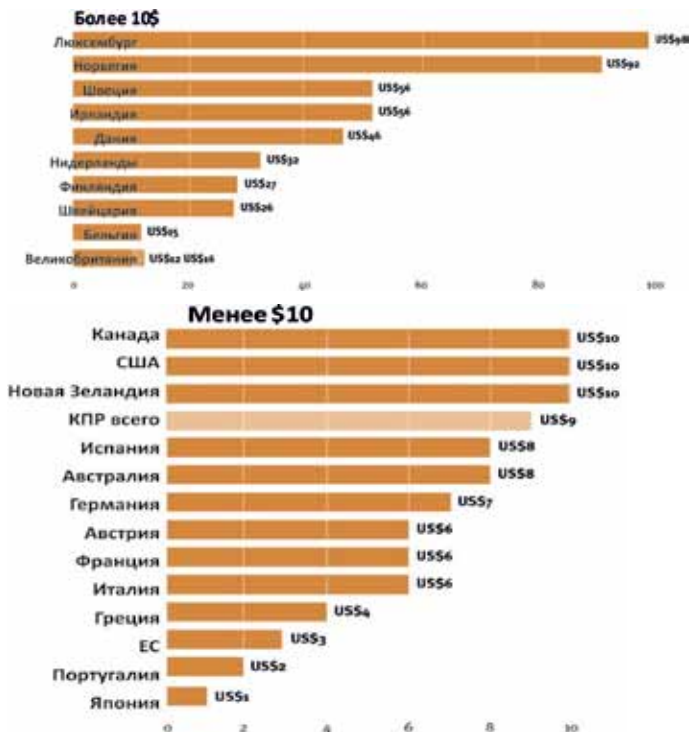


Источник: Global Humanitarian Assistance Report, 2009

Самыми крупными индивидуальными донорами по объемам гуманитарной помощи в 2007 году были США, Европейская

Комиссия и Великобритания. Наиболее щедрыми донорами по доле гуманитарной помощи от совокупного национального дохода (GNI) были Люксембург, Норвегия, Швеция и Ирландия: эти страны потратили 0.11% от GNI на гуманитарную помощь в 2007 году. В то же время среднее по всем странам КНР составило 0.7%. В расчете на гражданина страны, житель Люксембурга предоставил помощь (\$98), что в 10 раз превышает расходы гражданина США (\$10), страны, которая является самым крупным донором. Вторыми лидерами являются жители Норвегии, каждому из которых гуманитарная помощь обошлась в \$92 в 2007 году. Шведы и ирландцы вложили по \$56 каждый, заняв третье место по щедрости.

Расходы на гуманитарную помощь в расчете на гражданина в 2007 году (в US\$).



Самым крупным бенефициаром гуманитарной помощи КНР третий год подряд в 2007 году был Судан (\$1.3 млрд или 17% от общего объема всей гуманитарной помощи), за которым следовали оккупированные территории Палестины (\$833 млн или 11%) и Конго (\$408 млн или 5.5%).

Гуманитарная помощь концентрируется на небольшом количестве стран. Десять первых бенефициаров гуманитарной помощи от стран КНР получили 60% (\$4.4 млрд) от всего объема 2007 года. Остальные 40% распределились между 141 страной. В течение последних восьми лет в списке бенефициаров доминируют одни и те же страны. Судан остается самым крупным получателем с 2000 года (11% от всего объема), затем следуют Палестина (7.5%) и Ирак (7%).

Первая десятка стран-бенефициаров гуманитарной помощи стран Комитета Помощи Развитию в 2007 году (в млн долл США)

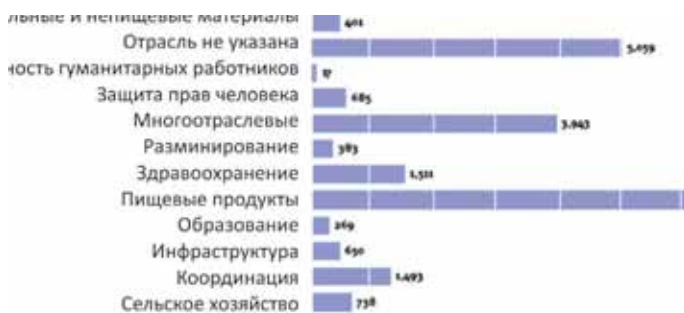


Источник Global Humanitarian Assistance Report, 2009

Половина всего объема гуманитарной помощи КНР прошла через каналы ООН и четверть – через НПО.

Продукты питания традиционно доминируют в расходах гуманитарной помощи стран Комитета Помощи Развитию (порядка 29% в период 2006-2008 годы). Однако отраслевая структура расходов также подтверждает тенденцию долгосрочности гуманитарной помощи. Рис. ниже свидетельствует, что гуманитарная помощь включает не только и не столько помощь в преодолении чрезвычайных ситуаций (природные катастрофы, стихийные бедствия), а также действия, которые можно классифицировать как помощь развитию.

Отраслевая структура гуманитарной помощи стран КНР, 2006-2008 годы



Государственная поддержка в продвижении казахстанских производителей на рынок международных гуманитарных поставок

В 2009 году АО «KAZNEX INVEST» была проведена работа по исследованию рынка гуманитарных поставок на предмет возможности вхождения казахстанских производителей на данный рынок.

Торговля в сфере гуманитарной помощи – это доходный бизнес, оценивающийся в сумму около 50 млрд. долл. США ежегодно по всему миру. Сегодня поставки и распределение продуктов помощи преимущественно осуществляются промышленно развитыми странами. Однако в связи с изменением тенденций и открытием или «освобождением» закупок помощи (Рекомендации Комитета помощи в целях развития ОЭСР, июль 2001 г.) данный уникальный рынок открывает огромные возможности, позволяющие предприятиям развивающихся стран стать новыми поставщиками услуг для учреждений по оказанию помощи.

Рынок официальной помощи развитию представляет собой весьма крупный и серьезный международный бизнес. Важным сегментом этого рынка являются закупки гуманитарной помощи. Так, гуманитарная помощь, закупленная в 2008 году только организациями системы ООН, являющейся крупнейшим закупщиком этого рынка, составила около 14 млрд. долларов США.

низаций, таких как ООН, различных международных и национальных НПО, правительственных организаций. Это формирует несколько иные отношения, отличные от чисто коммерческих.

Потоки финансирования гуманитарной помощи проявляют устойчивую тенденцию роста. Более того, гуманитарная помощь все больше приобретает более протяженный во времени характер, что объясняется все более затяжным характером гуманитарных кризисов, таких как пост-конфликтные ситуации. Это индуцирует расширение номенклатуры закупок гуманитарной помощи с охватом не только и не столько товаров и услуг первой необходимости, сколько помощи более длительному восстановлению и обеспечению безопасности.

Сегодня в поставках и распределении гуманитарной помощи доминируют компании развитых стран. Во многом это обусловлено «связанностью» помощи, то есть, обязательством заказчика покупать товары и услуги в стране, выделившей средства на помощь. В сентябре 2009 года страны доноры и развивающиеся страны утвердили 8 принципов сотрудничества, сформулированные в 2008 году в т.н. Парижской декларации и направленные на «развязывание» практики закупок на рынке развития.

На сегодня Казахстан производит поставки минимального количества групп товаров (пшеница, мука), тогда как Россия, Украина и Узбекистан хорошо преуспевают и значительно продвигаются на данный рынок. Для Казахстана расширение присутствия на этом рынке есть способ развития потенциала глобальных поставок и выхода на внешние рынки, поскольку ассортимент, качество и объемы продукции, которую сегодня производят казахстанские предприятия, отвечают основным требованиям данного рынка.

Главным барьером для выхода казахстанского товара на рынок гуманитарных поставок является низкая информированность с обеих сторон: гуманитарной общественности о возможностях казахстанских производителей, а со стороны производителей - отсутствие информации, контактов, незнание процедур. На данный момент в Казахстане отсутствуют организации предоставляющие услуги информирования и обучения по вопросам гуманитарных поставок.

22-23 июля 2010 года АО «KAZNEX INVEST» организовано участие 8 казахстанских компаний (ТОО «KORONA-EXPORT», ТОО «КУБЛЕЙ», ТОО «Абзал и К», АО «Евразиян Фудс», ТОО

«JULDYZ KENAN Co.», ТОО «Цесна Астык», АО «Актюбрентген», ТОО «Золотые поля»), представляющих отрасли пищевой промышленности, медицинских изделий и оборудования, на международной выставке Aid and International Development Forum в г. Вашингтоне и проведены переговоры на предмет возможности поставок казахстанской продукции.

Вы можете зарегистрироваться в качестве потенциальных поставщиков организаций системы ООН, для чего Вам необходимо ознакомиться со следующей информацией:

- Перечень необходимых документов
- Процедура закупок
- Перечень организаций, входящий в ООН
- Перечень товаров и услуг, закупаемых ООН

По всем интересующим Вас вопросам можете связаться с Чингизом Чукубаевым, ведущим специалистом Департамента гуманитарных закупок, тел. 8 (7172) 79 93 93, вн. 1056, e-mail: chukubaev@kazninvest.kz, chingiz1984@bk.ru.

Заключение

Проблемы, вызванные изменением климата и вооруженными конфликтами, усугубляются недавним резким ростом цен на продукты питания и топливо, вызвавшим во многих странах протесты с применением насилия. Высокие цены на продукты питания могут привести к резкому росту масштабов и степени отсутствия продовольственной безопасности. По прогнозам Всемирного банка, в дополнение к тому, что порядка 800 млн. человек страдают от голода, кризис в области продовольственной безопасности может привести к тому, что еще 100 млн. человек станут жить в нищете. Как следствие во многих странах будет обращен вспять прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Это развитие событий указывает на то, что глобальный спрос на гуманитарную помощь, который уже находится на высоком уровне, в ближайшее десятилетие, по всей вероятности, возрастет.

Государства-члены и участники гуманитарной деятельности, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее, сталкиваются со сложными проблемами, обуславливающими рост спроса на гуманитарную помощь. Такие тенденции, как увеличение числа бедствий, вызванных изменением климата, и непрерывное повышение мировых цен на продукты питания, чреватые повышением степени уязвимости общин. Для противодействия этим тенденциям требуется укреплять гуманитарную деятельность при обеспечении более эффективной координации на всех уровнях, а также обеспечивать более строгое соблюдение всеми заинтересованными участниками гуманитарных принципов, лежащих в основе гуманитарной помощи.

Рынок закупок гуманитарной помощи показал устойчивую тенденцию роста, несмотря на глобальный экономический спад. Глобальные рецессии индуцируют повышенный рост потребностей в помощи как гуманитарного характера, так и помощи развитию. Существующее недофинансирование (по разным оценкам составляющее минимум 30% от общей потребности) вкупе с все более укрепляющимися усилиями международного сообщества в достижении целей тысячелетия (Millennium Development Goals), сформулированных ООН в 2000 году, подразумевают для Казахстана солидный потенциал воз-

возможностей.

Гуманитарная помощь все больше приобретает характер помощи развитию: гуманитарные кризисы становятся затяжными, приводя к длительным программам оказания гуманитарной помощи.

Длительность оказания гуманитарной помощи влияет на отраслевую структуру, что означает расширение круга поставляемых продукции и услуг. Однако продукты питания продолжают составлять основную долю в гуманитарной помощи. Это означает, что программы/проекты поддержки не должны ограничиваться отобранными продуктами, отраслями или другими группами производителей (к примеру, действующими экспортерами).

Основные каналы распределения финансирования – многосторонние организации, включая ООН. Почти половина финансовых средств официальной гуманитарной помощи и более трети средств НПО и доноров вне КПР проходит через агентства ООН, которые и осуществляют закупки. Это позволяет определить приоритетность в выборе организаций для партнерства/сотрудничества.

Источники информации

<http://www.globalhumanitarianassistance.org/>
<http://www.aidtransparency.net/>
[http://www.oecd.org/about/0,3347,
en_2649_34447_1_1_1_1_1,00.html](http://www.oecd.org/about/0,3347,en_2649_34447_1_1_1_1_1,00.html)
<http://www.aidandtrade.org/>