

ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ
по теме:
«Страновой обзор: Монголия»

Нур-Султан, 2019 г.

Оглавление

1. Резюме	8
2. Общая информация.....	9
2.1 Паспорт	9
2.2 Обзор политической и социальной ситуации	10
3. Обзор экономики	13
3.1 Отраслевая структура.....	13
3.2 Региональная структура и специализация	16
3.3 Среднесрочный прогноз, приоритетные программы и проекты....	18
4. Международная оценка делового климата и условий внешней торговли...19	
4.1 Рейтинг легкости ведения бизнеса (<i>Doing business</i>) Всемирного Банка 19	
4.2 Индекс глобальной конкурентоспособности (<i>The Global Competitiveness Index</i>) Всемирного Экономического Форума	21
4.3 Индекс восприятия коррупции (<i>Corruption Perceptions Index</i>) Transparency International	22
4.4 Индекс эффективности логистики LPI (<i>Logistics Performance Index</i>) 23	
5. Обзор внешнеэкономической деятельности страны.....24	
5.1 Общий обзор динамики внешней торговли	24
5.2 Анализ экспорта страны, географическая структура экспорта, основные товары.....	25
5.3 Анализ импорта страны, географическая структура импорта, основные товары.....	28
6. Внешнеторговый режим и условия доступа на рынок	34
6.1 Общая информация	34
6.2 Таможенное оформление, меры тарифного, нетарифного регулирования и защиты внутреннего рынка	34
6.3 Техническое регулирование, санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры	36
6.4 Налогообложение нерезидентов.....	36
6.5 Денежные переводы, конвертация и перемещение капитала	38
6.6 Урегулирование торговых споров	38
7. Ключевые события 2018-2019 гг., которые могут оказать влияние на внешнеторговый режим.....	39

8. Анализ двусторонней торговли с Республикой Казахстан.....	40
8.1 Общая информация	40
8.2 Экспорт Казахстана	42
8.3 Импорт Казахстана	46
9. Потенциальные возможности для экспорта казахстанской продукции	49
10. Транспортно-логистическая и торговая инфраструктура.....	50
10.1 Сведения о транспортной и торговой инфраструктуре страны	50
10.2 Возможные маршруты доставки товаров из Казахстана.....	51
10.3 Имеющиеся ограничения и оптимальные маршруты.....	53
10.4 Имеющиеся ограничения и оптимальные маршруты.....	54
11. Посещение страны	56
11.1 Миграция и визы	56
11.2 Полезные контакты	57
11.3 Информация об импортерах	57
11.4 Выставки и мероприятия	58

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ РИСУНКОВ

Рисунок 1. Административная карта Монголии	10
Рисунок 2. Население Монголии, млн. человек	12
Рисунок 3. Возрастная структура населения Монголии в 2018 г., %	13
Рисунок 4. ВВП Монголии в текущих ценах, млрд. долл. США	14
Рисунок 5. Реальный рост ВВП Монголии, в % к прошлому году	14
Рисунок 6. ВВП на душу населения в Монголии, долл. США на человека	15
Рисунок 7. Структура экономики Монголии по отраслям за 2018 год, в %	15
Рисунок 8. Приток ПИИ в Монголию, млрд. долл. США	16
Рисунок 9. Валовый внутренний продукт Монголии в разрезе регионов в 2018 г., в %	17
Рисунок 10. Индекс глобальной конкурентоспособности Монголии.....	22
Рисунок 11. Глобальный рейтинг конкурентоспособности Монголии по категориям, 2019 г.	22
Рисунок 12. Монголия в рейтинге Corruption Perception Index	23
Рисунок 13. Монголия в рейтинге Logistics Performance Index.....	23
Рисунок 14. Товарооборот Монголии, млрд. долл. США	24
Рисунок 15. Общие показатели торговли между РК и Монголией, млн. долл. США	41
Рисунок 16. Торговля продукцией обрабатывающей промышленности между РК и Монголией, млн. долл. США.....	42
Рисунок 17. Доля областей в товарообороте с Монголией в 2018 г., %.....	42
Рисунок 18. Доля регионов в экспорте в Монголию в 2018 г., %	44
Рисунок 19. Доля регионов в импорте из Монголии в 2018 г., %.....	47

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ТАБЛИЦ

Таблица 1. Показатели Монголии в рейтинге «Doing Business»	20
Таблица 2. Индикаторы делового климата Монголии, 2019 г.	20
Таблица 3. Сроки и стоимость экспортных/импортных услуг в Монголии, 2019 г.	21
Таблица 4. Показатели Монголии в рейтинге LPI	24
Таблица 5. Структура товарооборота Монголии по отраслям, млн. долл. США	25
Таблица 6. Основные страны-импортеры товаров из Монголии, млн. долл. США	25
Таблица 7. Экспорт Монголии по отраслям, млн. долл. США	26
Таблица 8. Топ-30 экспортируемых товаров Монголии в 2018 году, млн. долл. США	27
Таблица 9. Основные страны-экспортеры товаров в Монголию, млн. долл. США	28
Таблица 10. Структура импорта Монголии по отраслям, млн. долл. США	29
Таблица 11. Топ 30 импортируемых товаров Монголии в 2018 году, млн. долл. США	29
Таблица 12. Потенциальные товары для экспорта в Монголию	31
Таблица 13. Товарооборот РК со странами в 2018 году, млн. долл. США ..	40
Таблица 14. Экспорт из РК в Монголию в разрезе отраслей, тыс. долл. США	43
Таблица 15. Топ-20 экспортируемых товаров в Монголию за 2014-2018 годы, тыс. долл. США	43
Таблица 16. Основные товары, экспортируемые регионами в Монголию в 2018 г., млн. долл. США	45
Таблица 17. Импорт РК из Монголии в разрезе отраслей в 2018 г., тыс. долл. США	46
Таблица 18. Топ-20 (19) импортируемых товаров из Монголии за 2014-2018 годы, долл. США	47
Таблица 19. Основные товары, импортируемые регионами из Монголии в 2018 г., тыс. долл. США	48
Таблица 20. Перспективная продукция для экспорта на рынок Монголии тыс. долл. США	49

ГЛОССАРИЙ

АБР Азиатский банк развития

БРИКС Группа стран: Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР

ВБ Всемирный Банк

ВВП Валовой внутренний продукт

ВРП Валовой региональный продукт

ВТО Всемирная торговая организация

ВДС Валовая добавленная стоимость

ГСМ Горюче-смазочные материалы

ЕАЭК Евразийская экономическая комиссия

ЕАЭС Евразийский экономический союз

ЕС Европейский союз

ИКТ Информационно-коммуникационные технологии

ИФО Индекс физического объема

ККТС Координационный комитет по транспортному сектору Монголии

КГД МФ РК Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан

КС МНЭ РК Комитет статистики Министерства национальной экономики РК

КНР Китайская Народная Республика

МВФ Международный валютный фонд

НТПП Национальная торгово-промышленная палата Монголии

ОП Обрабатывающая промышленность

ПИ Полезные ископаемые

ПИИ Прямые иностранные инвестиции

РК Республика Казахстан

РФ Российская Федерация

СНГ Содружество независимых государств

США Соединенные Штаты Америки

СЭЗ Специальная экономическая зона

ТН ВЭД Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности

ЦАРЭС Центрально-азиатское региональное экономическое
сотрудничество

ИТС Международный Торговый Центр

UN COMTRADE База данных ООН по статистике торговли товарами

Монголия

1. Резюме

Монголия является аграрно-индустриальным государством с большой территорией (*18-место в мире*) и низкой численностью населения. Согласно Всемирному Банку, она относится к странам с низким уровнем дохода.

Экономика страны базируется на добыче полезных ископаемых (*металлические руды и энергоносители*), сельском хозяйстве (*преимущественно животноводстве*) и торговле. Большое влияние на экономическое развитие оказывает финансовая помощь международных организаций, а также соседствующих стран. Несмотря на значительное замедление экономики в 2012-2016 гг., правительству страны удалось стабилизировать ситуацию (*за счет займов*) и выйти на траекторию роста. Международными организациями прогнозируется дальнейшая положительная динамика в пределах 5-6% в год. Приток иностранных инвестиций преимущественно направлен в горнодобывающий сектор.

Крупнейшим регионом по экономическому объему является столица – город Улан-Батор, в котором сконцентрированы практически все оказываемые услуги в стране (*финансовые, профессиональные и др.*). Также велика ее доля в промышленности, что связано с расположением головных филиалов крупнейших организаций. Остальные экономически крупные регионы расположены в центральной и близлежащих к ней частях страны, имеющих залежи полезных ископаемых. Исторически сложившаяся специализация в сельском хозяйстве представлена во всех регионах.

Демографическая ситуация в стране стабильна и во многом схожа с мировыми показателями. При этом половина населения сконцентрирована в столице.

В стране действует документ среднесрочного планирования (*до 2030 г.*), согласно которому драйверами последующего развития страны являются действующие крупнейшие сектора экономики. Значительное внимание уделяется использованию транзитного расположения страны между крупнейшими экономиками региона – РФ и КНР. В связи с этим реализуются крупные инфраструктурные проекты с привлечением иностранного капитала, активно ведется развитие приграничной торговли (*созданы СЭЗы*). Перспективным направлением является производство нефтепродуктов, в рамках которого ведется строительство первого НПЗ страны.

В большинстве международных рейтингов Монголия находится в середине, однако за прошедший год страна заметно ухудшила свои позиции (*особенно в части логистики*).

Монголия экспортирует преимущественно сырьевую продукцию (*уголь, металлические руды, нефть и пр.*), в то время как импорт представлен секторами с более высоким уровнем технологической сложности (*готовые нефтепродукты, транспортные средства, электроника и пр.*). Важнейшими партнерами являются КНР и РФ, страны Юго-Восточной Азии и ЕС.

Роль Монголии во внешней торговле РК остается посредственной (*общий товарооборот составил лишь 74 млн. долл. США (45-место в экспорте РК и 86-е в импорте)*). Основу составил экспорт из РК, который был сконцентрирован на продукции сельского хозяйства (*семена агрокультурных растений*), табачных изделиях (*сигареты*) и продуктах питания. В импорте также преобладали товары народного потребления. Основными регионами товарооборота являлись Алматинская, Акмолинская и Костанайская области, а также гг. Алматы и Нур-Султан. При этом на первый регион приходится около 40% экспорта.

Перечень потенциальных товаров для экспорта в Монголию преимущественно представлен продуктами питания. При этом, в экспорте определенных товаров Монголия занимает существенную долю уже в настоящее время.

2. Общая информация

2.1 Паспорт

Монголия — суверенное государство в Восточной Азии. Имеет общую границу с РФ и КНР.

Форма правления – президентско-парламентская республика.

Главой государства является Президент, который определяет внутреннюю и внешнюю политику страны.

Исполнительная власть представлена Правительством, возглавляемым Премьер-Министром.

Законодательная власть представлена Парламентом, именуемым Великий государственный хурал (*ВГХ*).

Судебная власть осуществляется через Суд конституционного надзора и Верховный суд.

Административное деление. В составе Монголии 21 аймак и Улан-Батор (*столица*), который считается самостоятельной административной единицей. Основными административно-территориальными единицами в составе аймаков являются сомоны (*районы*), которые состоят из административного центра, населенных пунктов и баг (*бригады*).

Столица – город Улан-Батор.

Численность населения – 3,2 млн. человек.

Официальный язык – монгольский.

Государственная религия – светское государство.

Международные организации – ООН, ОБСЕ, ВТО, МВФ, АСЕМ, ЦАРЭС и другие.

Дипломатические отношения установлены между Республикой Казахстан и Монголией 22 января 1992 года. В 1992 году открыто Посольство Монголии в Республике Казахстан. В 1997 году открыто Дипломатическое правительство Республики Казахстан (ДПРК) в Монголии (в 2006 году статус ДПРК был изменен до уровня посольства).

Телефонный код страны- +976.

Рисунок 1. Административная карта Монголии



Источник: mapsland.com

2.2 Обзор политической и социальной ситуации

Политическая ситуация

Монголия является государством с президентско-парламентской формой правления. Основные направления как внутренней, так и внешней политики определяются президентом. По итогам очередных президентских выборов 2017 года, главой государства был избран Х. Баттулга, сроком до 2021 года.

Курс внутренней политики во многом определен программой «Концепция устойчивого развития Монголии – 2030», принятой в 2016 году. Согласно документу, в среднесрочной перспективе разработан план развития Монголии на 2020-2025 гг. В рамках программы выделено 20 приоритетных показателей и целевых норм *(направленных на улучшение качества жизни населения)*. Основу экономического роста составят важнейшие отрасли – сельское хозяйство и горнодобывающая промышленность. Также уделено повышенное внимание таким направлениям, как энергетика, транспорт, торговля, здравоохранение, образование и туризм.

Важное значение для развития страны занимает транспортный сектор, а именно железнодорожный, ввиду транзитного расположения между РФ и КНР. В планах правительства закреплено создание единой внутренней железнодорожной системы *(в настоящее время налаженные сети имеются лишь в некоторых регионах)*, а также создание новых транспортных маршрутов между соседними странами. На данный момент часть крупнейшего сообщения *(Улан-Баторская ж/д)* принадлежит российской стороне¹.

Монголия является членом Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества, учредителем которого является Азиатский банк развития. В рамках сотрудничества была принята программа до 2030 года², которой в качестве приоритетных были отмечены такие направления как банковский сектор, возобновляемая энергетика и туризм. Наряду с ними, к настоящему времени уже реализованы 2 инфраструктурных проекта, 4 находятся на стадии реализации и 2 – планирования³.

Денежно-кредитная политика придерживалась менее жесткого режима в сравнении с предыдущими годами. Так, уровень базовой ставки был снижен до 11% *(по состоянию на 2019 год)* с 15% в 2017 году. Данные меры явились следствием временного кризиса 2016 года *(экономика страны замедлилась ввиду сокращения иностранных инвестиций, снижения мировых цен на сырье и высокого уровня государственного долга)*. Более того, наблюдалось сокращение государственных расходов, дефицит бюджета составил 3,4% *(17% в 2016 году)*. Финансовый регулятор придерживался режима по таргетированию инфляции на уровне 8%⁴.

Показателем интеграции Монголии в международное экономическое пространство является комплекс мер по преодолению кризиса 2016 года.

¹ ОАО «Российские ЖД»

² Стратегический документ от октября 2017 года

³ Доклад о прогрессе в реализации проектов по коридорам ЦАРЭС 2020 по Монголии, представленный в рамках 17-го заседания ККТС

⁴ Доклад об инфляции Центрального Банка Монголии на декабрь 2018 года

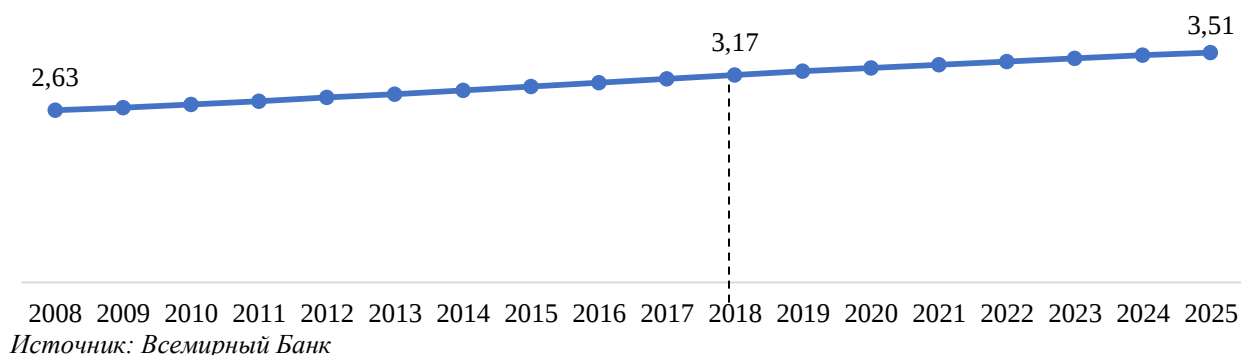
Так, крупнейшими международными организациями (*МВФ, ВБ, АБР*), а также рядом стран (*Япония, Республика Корея, КНР*) была осуществлена финансовая поддержка в размере 5,5 млрд. долл. США. При этом, важнейшим условием сделки является бюджетная консолидация и недопущение дальнейшего роста расходной части.

Внешняя политика Монголии главным образом сосредоточена на стратегических партнерах – РФ и КНР. С данными странами имеется множество соглашений о сотрудничестве (*как дипломатических, так и торговых*), разрабатываются совместные проекты (*горнодобывающая промышленность, строительство, логистика*), а также созданы зоны свободной торговли на границах. Более того, значительным потенциалом для Монголии обладает инициатива «Один пояс один путь».

Социальная ситуация

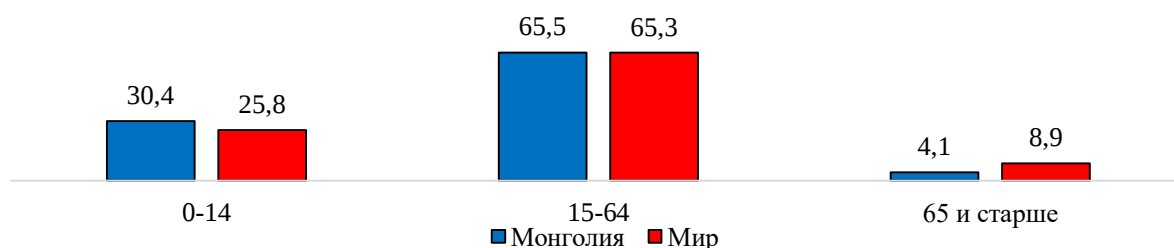
По итогам 2018 года численность населения Монголии составила 3,2 млн. человек. За 10 лет показатель вырос на 21% и, согласно прогнозу Всемирного Банка, продолжит расти вплоть до 2025 года. Показатель плотности населения является самым низким в мире – 2 человека на кв. км., в то время как среднее значение по миру составляет 60 человек.

Рисунок 2. Население Монголии, млн. человек



Возрастная структура населения выглядела следующим образом: более 65% составили граждане трудоспособного возраста (*15-64 лет*), в то время как на группы 0-14 и старше 65 лет приходилось 30,4% и 4,1% соответственно. При этом, если доля трудоспособного населения соответствовала мировому значению (65,3%), то в группах пред- и пост-трудоспособного возраста наблюдались различия. В течение 10-ти лет возрастная структура не претерпела значительных изменений: доли пред- и пост-трудоспособного населения увеличились на 3,2 и 0,2 п. п. соответственно, в то время как трудоспособное население сократилось на 3,4 п. п.

Рисунок 3. Возрастная структура населения Монголии в 2018 г., %



Источник: Всемирный Банк

Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Монголии составила 70 лет по итогам 2017 года. При этом продолжительность жизни женского населения превосходила мужскую на 9 лет (74 года – женщины, 65 лет – мужчины).

Уровень урбанизации в Монголии составил 68% по итогам 2018 года, что значительно выше среднего показателя по миру (55%). Численность населения в крупнейших агломерациях (более 1 млн. человек) составила около 1,5 млн. человек или 48% населения страны (сосредоточены в столице).

Численность рабочей силы составила 1,3 млн. человек, из которых 1,2 млн. занятых (92,2%) и около 103 тыс. безработных (7,8%) граждан⁵.

Средние ежемесячные доходы домохозяйств составили около 1,2 млн. тугриков по итогам 2018 года. В структуре преобладали денежные доходы – 91,7% (из которых оплата труда составила 48,9%, социальные выплаты – 17,8%, доход от предпринимательской деятельности – 15,7%, прочие – 9,3%). За ними следовали безвозмездные переводы (4,7%) и продукты питания из личного хозяйства (3,6%). Согласно классификатору Всемирного Банка, Монголия относилась к странам с доходом ниже среднего (3 580 долл. США на человека⁶).

3. Обзор экономики

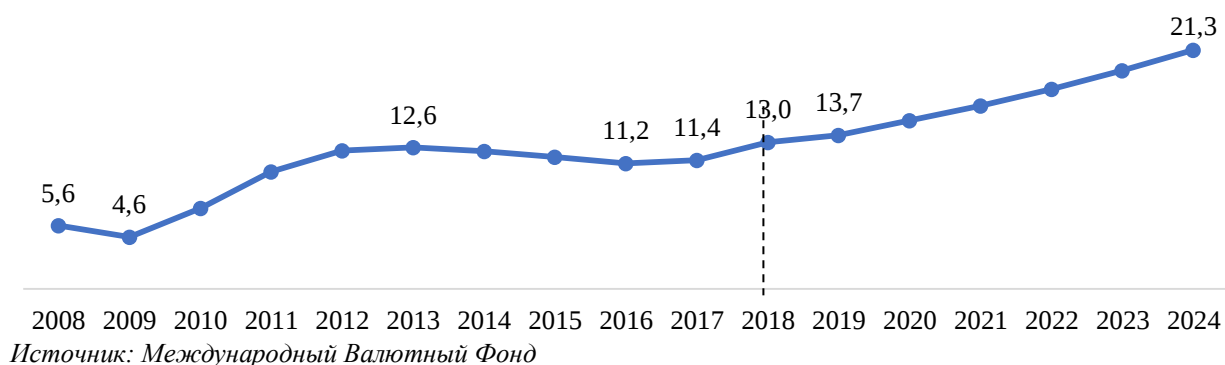
3.1 Отраслевая структура

Объем ВВП Монголии по итогам 2018 года составил 13 млрд. долл. США. На протяжении последних 10 лет в стране наблюдался высокий темп роста (среднегодовое значение – 8,8%). Исключением являлся период 2014-2016 гг., когда объем ВВП сократился на 11%. Согласно прогнозу Международного Валютного Фонда (до 2024 года), показатель сохранит положительный тренд и увеличится более чем на 60% (в сравнении с 2018 г.).

⁵ Данные приведены за 2018 г., Национальное статистическое управление Монголии

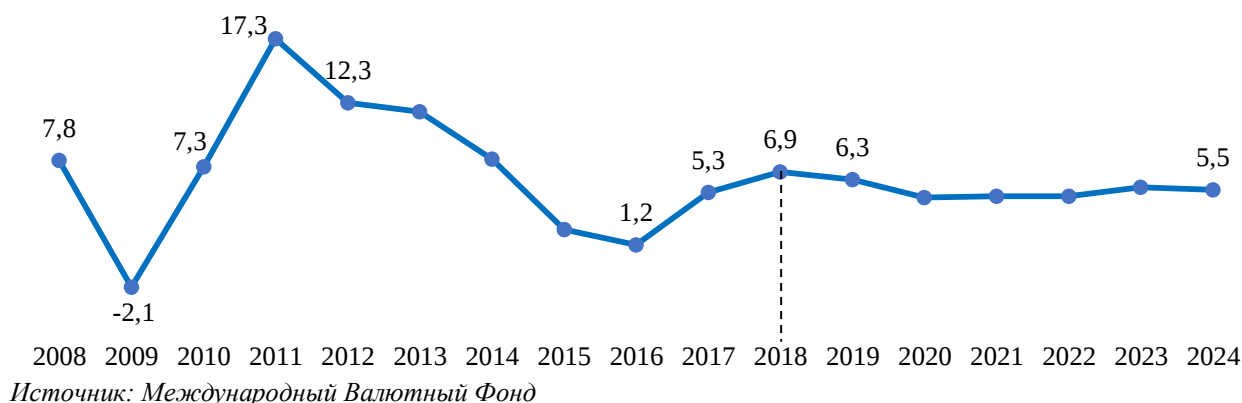
⁶ Показатель ВНД на душу населения (Atlas method); классификация: страны с низким доходом – 1 025 долл. США и менее, ниже среднего – от 1 026 до 3 995 долл. США, выше среднего – 3 996 – 12 375 долл. США, с высоким доходом – более 12 375 долл. США.

Рисунок 4. ВВП Монголии в текущих ценах, млрд. долл. США



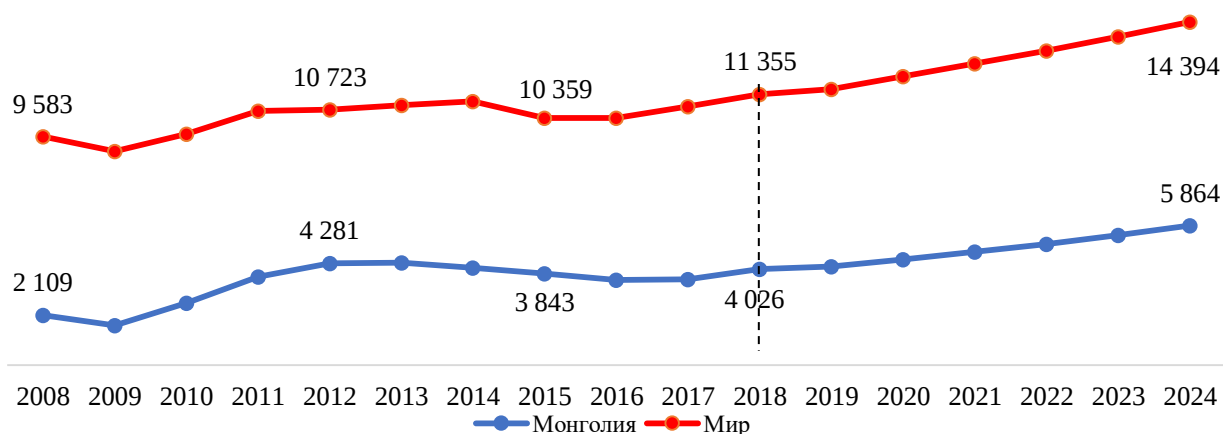
Реальный рост экономики обладал достаточно высоким уровнем волатильности. Значительное падение 2008-2009 гг. на 10 п.п. сменилось стремительным взлетом до 17,3% в 2011 году, что является пиковым значением за последние 10 лет. Последующее замедление продолжилось до 2016 г. (1,2% – второе минимальное значение). Однако уже в 2017 г. показатель составил 4,1 п. п. и по итогам 2018 г. остановился на отметке 6,9%. Согласно Международному Валютному Фонду, рост экономики продолжится, однако с меньшими темпами.

Рисунок 5. Реальный рост ВВП Монголии, в % к прошлому году



По итогам 2018 года уровень ВВП на душу населения составил 4 026 долл. США, что ниже среднемирового показателя почти в 3 раза. При этом наименьшего разрыва от мирового значения показатель достиг в 2012 году (2,5 раза). В среднесрочной перспективе (до 2024 г.) прогнозируется рост, разрыв при этом также сократится.

Рисунок 6. ВВП на душу населения в Монголии, долл. США на человека



Источник: Международный Валютный Фонд

Наибольшую долю в экономике по итогам 2018 года заняла добыча полезных ископаемых – более 24%. За ней расположились торговля (16,5%), обрабатывающая промышленность (10,9%) и сельское хозяйство (10,7%). Вклад остальных отраслей не превышал 6%, при этом наибольшие значения имели операции с недвижимостью, финансовая деятельность и транспорт.

В сравнении с 2017 годом крупных структурных изменений не произошло. В 5-ти летней динамике повысилась доля добычи ПИ (*увеличилась на 7 п.п.*) и сократился вклад сельского хозяйства (*на 2,6 п.п.*). Также снизились доли операций с недвижимостью, строительства и образования.

Рисунок 7. Структура экономики Монголии по отраслям за 2018 год, в %

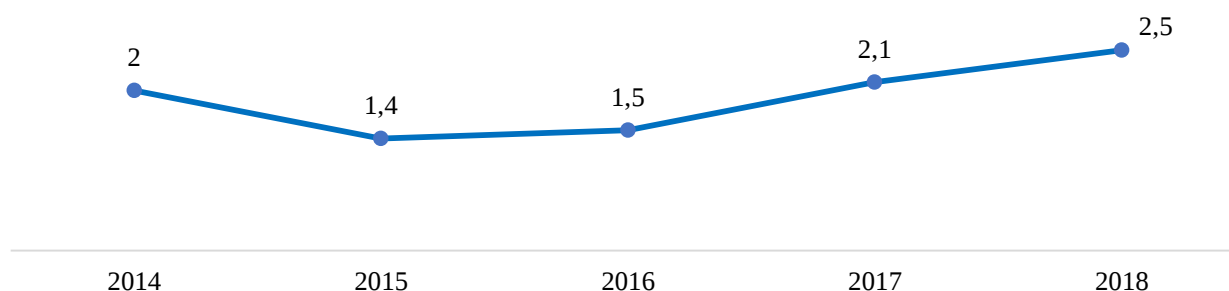


Источник: Национальное статистическое управление Монголии

По итогам 2018 года приток прямых иностранных инвестиций в Монголию составил 2,5 млрд. долл. США, что является максимальным показателем за последние 5 лет. Несмотря на снижение показателя в 2014-

2015 гг., в последующем наблюдался рост инвестиций (*прирост с 2014 г. составил 79%*).

Рисунок 8. Приток ПИИ в Монголию, млрд. долл. США



Источник: Национальное статистическое управление Монголии

Львиная доля всех инвестиций в 2018 году (*как и во всех предыдущих периодах*) пришлась на добычу ПИ (71%). За ней следовала финансовая деятельность (11,1%), показатель которой увеличился в 5 раз за прошедший год. В то же время объем инвестиций в торговлю сократился наполовину и составил 5,4% от общего показателя. Доли остальных отраслей не превышали 3%. При этом рост наблюдался в таких отраслях как государственное управление и оборона, операции с недвижимостью, профессиональные услуги, информация и коммуникации.

3.2 Региональная структура и специализация

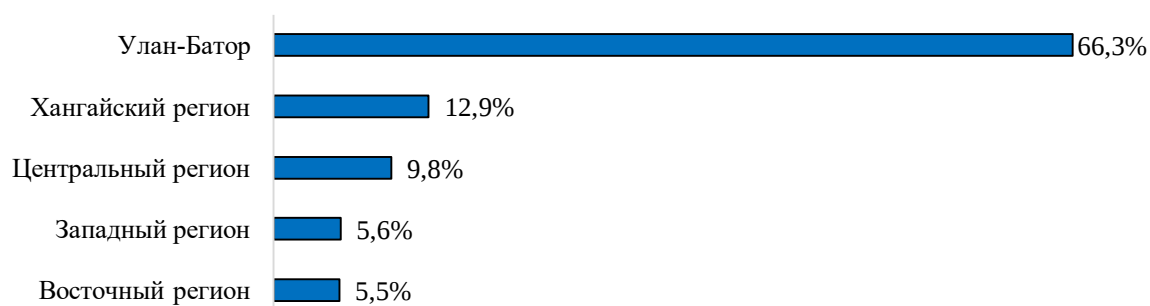
Административное деление в Монголии представляет собой 21 регион, состоящий из аймаков и столицы, города Улан-Батор. В целях анализа использована группировка, используемая официальными органами статистики страны.

Доминирующую роль в региональной структуре занимает столица, на долю которой приходится более 66% валового внутреннего продукта. Подобное явление связано, в первую очередь, с тем, что Улан-Батор является практически единственным крупным городом в стране, в котором сконцентрирован сектор услуг страны, а также базируются представительства иностранных компаний.

За ним расположился Хангайский регион, расположенный в Западно-центральной части страны. Его доля в экономике страны составила около 13%, основу которой составили Орхонский (6%) и Хувсгельский (2%) аймаки. На третьем месте расположился Центральный регион, составивший около 10% общего показателя. Региональный продукт был равномерно распределен среди аймаков (*в пределах 1-2%*), однако в данном регионе расположен наименее экономически развитый субъект – Говь-Сумбэр (0,3% от общего ВВП страны).

Вклады Западного и Восточного регионов составили 5,6% и 5,5% соответственно. При этом максимальное значение принадлежало аймаку Дорнод – 2,6%, тогда как доли остальных не превышали 1,5%.

Рисунок 9. Валовый внутренний продукт Монголии в разрезе регионов в 2018 г., в %



Источник: Национальное статистическое управление Монголии

Специализация⁷ столицы преимущественно представлена сектором услуг: торговля, гостиничный и ресторанный бизнес (91% от общего по стране), транспорт и ИКТ (88%), финансовая деятельность (84%). Также значительна доля города в промышленности: строительство (88%), электроснабжение (72%), горнодобывающая (64%) и обрабатывающая (59%) промышленность. Улан-Батор является единственным регионом, не специализирующимся в сельском хозяйстве.

Второй крупнейший регион, Хангайский, специализировался главным образом в сельском хозяйстве – 31% от общего показателя страны. Также высока роль в добыче ПИ (19,6%) и обрабатывающей промышленности (16,4%), основу которых составил Орхонский аймак (18% добычи ПИ, 6% ОП). Аналогичную структуру имел Центральный регион: 28% от общего объема сельского хозяйства страны (при этом около 54% от растениеводства), 13,2% от ОП (5,5% из которых пришлось на аймак Сэлэнгэ) и 11,3% от электроснабжения (7% – аймак Дархан-Уул).

Как и в вышеперечисленных регионах, в Западном и Восточном регионах высока роль сельского хозяйства, 22,6% и 16,2% от общего показателя соответственно. При этом, если первый специализировался в обрабатывающей промышленности (6,8%), то второй занимал относительно высокую долю в добыче ПИ (8,4%, из которых 6,1% составил аймак Дорнод).

Предоставление услуг с преимущественным участием государства (образование, здравоохранение и др.) соразмерно экономическому потенциалу каждого региона (аймака).

⁷ Специализация региона определяется как превышение доли региона в ВДС отрасли страны над общим вкладом региона в ВВП страны

3.3 Среднесрочный прогноз, приоритетные программы и проекты

Несмотря на значительный рост последних двух лет *(в основном за счет привлечения заемных средств)*, высокая зависимость экономики от цен на полезные ископаемые и уровень внешнего долга способны негативно повлиять на развитие страны в дальнейшем.

Крупнейшим национальным проектом на данный момент является строительство первого нефтеперерабатывающего завода. Проект, начатый в середине 2018 г., оценивается в 1,35 млрд. долл. США *(1 млрд. долл. профинансирован правительством Индии)*. Ввод в эксплуатацию запланирован на конец 2022 г., благодаря которому ожидается увеличение операционной мощности до 1,5 млн. тонн нефти в год или 300 тыс. баррелей в сутки *(в сравнении с показателем в 21 тыс. в 2017 году)*⁸.

В области развития транспортной инфраструктуры между правительством Монголии и Европейским Банком реконструкции и развития был подписан договор займа на сумму 300 млн. долл. США. Соглашение включает первый этап строительства двух-полосной дороги между городами Улан-Батор и Дархан. Более того, с начала сотрудничества *(2006 г.)* было реализовано более 100 проектов на общую сумму 1,7 млрд. евро. *(при этом 80% проектов, находящихся на этапе реализации, относятся к инфраструктурным)*.

Главными направлениями стратегического партнерства с АБР *(2017-2020 гг.)* являются стимулирование экономической и социальной стабильности, развитие инфраструктуры и обеспечение экологической устойчивости. В рамках сотрудничества действуют программы по поддержке МСБ *(развитие кредитования МСБ)*, реформе системы высшего образования *(повышение доступности, дистанционное обучение)*, модернизации пунктов пограничных служб.

В целях расширения регионального сотрудничества в 2016 году была подписана «Программа создания экономического коридора Китай-Монголия-Россия». Взаимодействие основывается на 32 проектах, направленных на инфраструктурное развитие, включая строительство автомобильных и железных дорог, газовых и нефтепроводов, призванных обеспечить приток инвестиций и увеличить объем торговли. Финансирование проекта планируется из государственных и частных средств, включая международные финансовые институты такие как Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, Новый банк развития

⁸ Прогноз монгольской компании Mongol Refinery

БРИКС, Фонд Шелкового Пути и другие⁹. На данный момент проект находится на стадии согласования.

4. Международная оценка делового климата и условий внешней торговли

Позиции страны в международных рейтингах следовали более негативному тренду в прошедшем году. Падение наблюдалось в рейтингах легкости ведения бизнеса, глобальной конкурентоспособности и эффективности логистики. Факторами снижения выступили низкая эффективность системы регистрации предприятий и разрешения неплатежеспособности (*рейтинг легкости ведения бизнеса*), макроэкономические, финансовые и социальные показатели страны (*индекс глобальной конкурентоспособности*), а также все аспекты эффективности логистики. Улучшения произошли в области коррупции, однако позиция страны все еще значительно ниже ее исторического максимума 2015 года.

4.1 Рейтинг легкости ведения бизнеса (*Doing business*) Всемирного Банка

Рейтинг легкости ведения бизнеса составляется Всемирным Банком на ежегодной основе, начиная с 2001 года. Основной целью является определение качества и простоты регулирования предпринимательской деятельности государством в той или иной стране.

По итогам рейтинга «Doing Business-2019» Монголия заняла 74 место. Страна снизила свою позицию по сравнению с прошлым годом на 12 ступеней (*62 место в рейтинге DB - 2018*).

Наиболее высокие позиции в рейтинге приходятся на показатели по получению кредитов и разрешений на строительство – 22 и 23 место соответственно. Наиболее низкие позиции у показателей по подключению к системе электроснабжения (*148 место*) и разрешению неплатежеспособности (*152 место*).

Прогресс страны наблюдается по таким категориям, как «обеспечение исполнения контрактов», по которому страна за год поднялась на 22 позиции, «регистрация собственности» (*+1 позиция*), и «налогообложение» (*+1 позиция*). По категориям «получение разрешения на строительство» и «защита миноритарных инвесторов» позиции страны не изменились. По пяти категориям за год наблюдается значительное падение в рейтинге, с

⁹ Презентация заместителя директора Департамента внешней торговли и экономического сотрудничества МИД Монголии

наибольшими показателями в «разрешении неплатежеспособности» (-59 позиций), «регистрации предприятий» (-28 позиций), и «подключении к системе электроснабжения» (-9 позиций).

Таблица 1. Показатели Монголии в рейтинге «Doing Business»

Показатель	Рейтинг по странам 2019	2018	2019	Среднее значение по странам, 2019	Макс. значение по странам, 2019	Мин. значение по странам, 2019	Изменени е позиций в сравнении с 2018
Глобально	74	67,47	67,74	62,52	86,59	20,04	-12
Регистрация предприятий	87	90,08	86,90	83,61	99,98	25	-28
Получение разрешений на строительство	23	78,19	78,19	65,48	88,24	0	-
Подключение к системе электроснабжения	148	55	54,88	67,92	100	0	-9
Регистрация собственности	49	74,18	74,14	61,64	94,89	0	+1
Получение кредитов	22	80	80	52,32	100	0	-2
Защита миноритарных инвесторов	33	66,67	68,33	53,72	85	0	-
Налогообложение	61	77,32	77,32	68,78	99,71	0	+1
Международная торговля	117	66,89	66,89	70,86	100	0	-7
Обеспечение исполнения контрактов	66	58,48	61,36	55,95	84,53	6,13	+22
Разрешение неплатежеспособности	152	43,54	29,39	44,89	93,45	0	-59

Источник: Doing Business 2018, 2019, Всемирный Банк

Балл каждой категории в рейтинге оценивался по различным показателям. Основные показатели категорий приведены в таблице.

Таблица 2. Индикаторы делового климата Монголии, 2019 г.

Индикатор	Значение	Среднее значение по странам	Макс. значение по странам	Мин. значение по странам
Простота ведения бизнеса				
Место среди 190 стран	74			
Создание предприятий				
Продолжительность (дни)	11	20,13	230	0,5
Количество процедур	8	6,77	20	1
Получение разрешений на строительство				
Продолжительность (дни)	137	157,76	652	27,5
Количество процедур	17	14,86	28	7
Подключение к системе электроснабжения				
Продолжительность (дни)	79	86,48	482	10
Количество процедур	8	4,99	9	2
Регистрация собственности				
Продолжительность (дни)	10,5	47,52	513	1
Количество процедур	5	5,87	13,6	1

Индикатор	Значение	Среднее значение по странам	Макс. значение по странам	Мин. значение по странам
Получение кредита				
Индекс глубины кредитной информации (0-8)	7	4,9	8	0
Индекс действенности законных прав (0-12)	9	5,56	12	0
Налогообложение				
Общая налоговая ставка (% от прибыли)	24,7	40,37	219,6	8
Корпоративный подоходный налог (в % от коммерческих доходов)	10,29	16,1	65,8	0
Время на подготовку, подачу отчетности и уплату налогов (часов в год)	134	236,84	1 958	12
Защита инвесторов				
Индекс защиты инвесторов (0-10)	7	5,44	9	0
Разрешение неплатежеспособности				
Продолжительность (годы)	4	2,5	6	0,4
Стоимость (% от стоимости имущества должника)	15	16,01	76	1

Источник: Doing Business 2019, Всемирный Банк

В рамках категории «Международная торговля», по которой Монголия заняла 117 место, ниже приведены сведения о сроках и стоимости экспортных и импортных услуг. В сравнении со средним уровнем по странам Монголия имеет преимущество в предоставлении услуг пограничного и таможенного контроля: для экспортеров – по стоимости, для импортеров – по срокам и стоимости.

Таблица 3. Сроки и стоимость экспортных/импортных услуг в Монголии, 2019 г.

Индикатор	Ед. измерения	Монголия	Среднее по странам DB-2019
Экспорт			
Пограничный и таможенный контроль	часы	62	56,4
	долл. США	191	399,3
Оформление документов	часы	168	47,5
	долл. США	64	125,6
Импорт			
Пограничный и таможенный контроль	часы	48	72,7
	долл. США	210	455,5
Оформление документов	часы	115	61,3
	долл. США	83	163,8

Источник: Doing Business 2018, 2019, Всемирный Банк

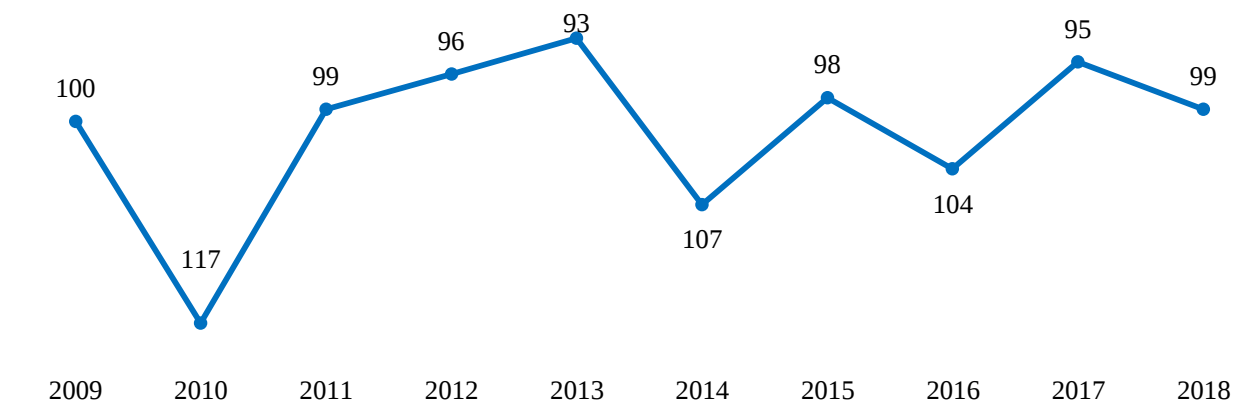
4.2 Индекс глобальной конкурентоспособности (The Global Competitiveness Index) Всемирного Экономического Форума

Global Competitiveness Index – рейтинг конкурентоспособности стран мира, ежегодно составляемый Всемирным экономическим форумом с 2004 года. Индекс охватывает основные социально-экономические показатели

стран, способствующие обеспечению высокого уровня благосостояния населения и устойчивым темпам роста экономики.

Согласно рейтингу, позиция Монголии была крайне волатильна на протяжении последних 10 лет. Максимальное значение, 93-место, наблюдалось в 2013 г., минимальное – в 2010 г. (117-место).

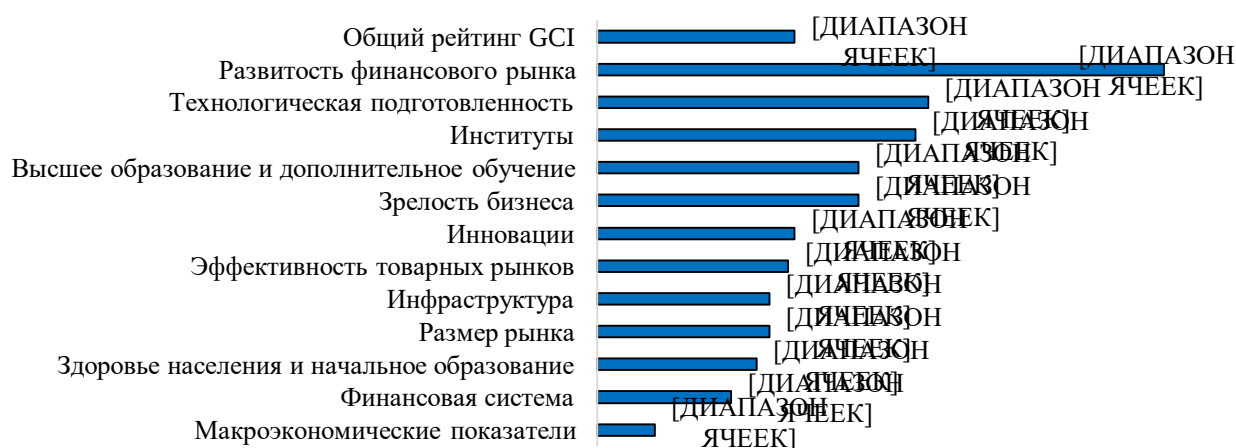
Рисунок 10. Индекс глобальной конкурентоспособности Монголии



Источник: Global Competitiveness Report, Всемирный экономический форум

Общий балл стран в рейтинге глобальной конкурентоспособности основывается на оценках по 12 различным категориям. Наивысшую позицию Монголия заняла по категории «развитость финансового рынка» – 41 место. Самые низкие позиции страна заняла по категориям «макроэкономические показатели» (121 место), «финансовая система» (109 место), и «здоровье населения и начальное образование» (105 место).

Рисунок 11. Глобальный рейтинг конкурентоспособности Монголии по категориям, 2019 г.



Источник: Global Competitiveness Report, Всемирный экономический форум

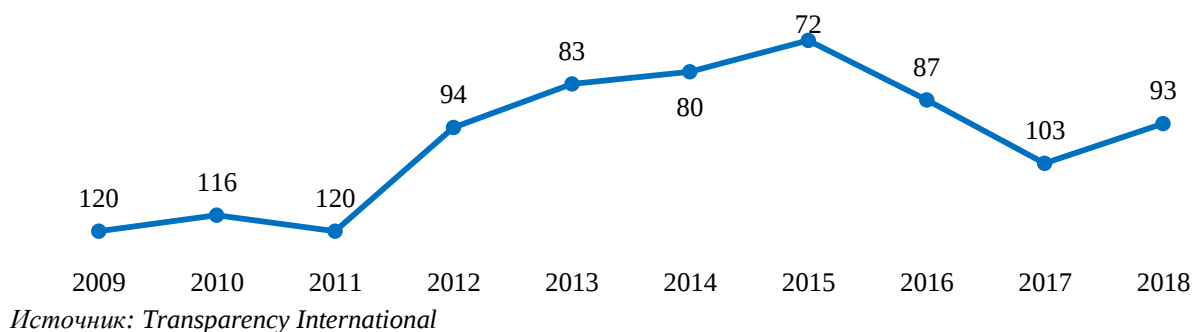
4.3 Индекс восприятия коррупции (Corruption Perceptions Index) Transparency International

Индекс восприятия коррупции, составляемый международной неправительственной организацией Transparency International, призван

определить распространенность коррупции в государственном секторе. Индекс основывается на информации из 13 источников, которые отражают оценки экспертов и представителей бизнес-среды¹⁰.

Монголия заняла 93-место среди 175 стран в 2018 году. Наивысшую позицию в рейтинге страна заняла в 2015 году – 72-место, наименьшую – в 2009 и 2011 гг. (120-место).

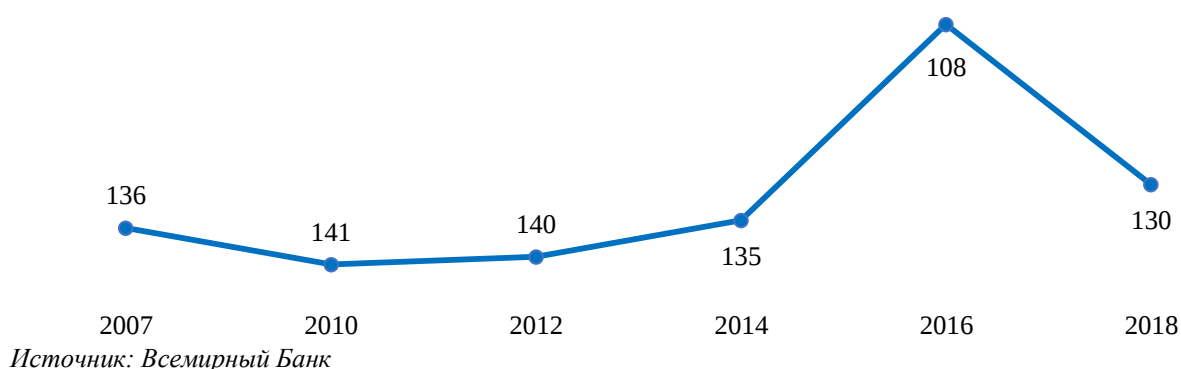
Рисунок 12. Монголия в рейтинге Corruption Perception Index



4.4 Индекс эффективности логистики LPI (Logistics Performance Index)

Индекс логистической эффективности, составителем которого является Всемирный банк, измеряет удобство системы торговой логистики в стране. В 2018 году Монголия значительно уменьшила свою позицию в рейтинге, опустившись на 22 позиции в сравнении с 2016 годом до 130-места.

Рисунок 13. Монголия в рейтинге Logistics Performance Index



Падение произошло в основном за счет ухудшения показателей эффективности технологий, используемых для отслеживания товаров, длительности пребывания в пути и таможенного оформления.

¹⁰ Данные из источников стандартизируются для объективного анализа, к ним относятся: аналитический отдел журнала The Economist: показатели коррупции, Freedom House, Индекс политической коррупции проекта «Многообразие демократии» и др.

Таблица 4. Показатели Монголии в рейтинге LPI

Индикатор	2016	2018	Место в рейтинге стран в 2018 г.	Изменение в рейтинге в сравнении с 2016 г. (мест)
Таможня	2,39	2,22	127	-27
Транспортная инфраструктура	2,05	2,10	135	+5
Международные поставки	2,37	2,49	117	+12
Логистические услуги	2,31	2,21	140	-11
Отслеживание в пути	2,47	2,10	152	-44
Длительность	3,40	3,06	93	-28

Источник: Всемирный Банк

5. Обзор внешнеэкономической деятельности страны

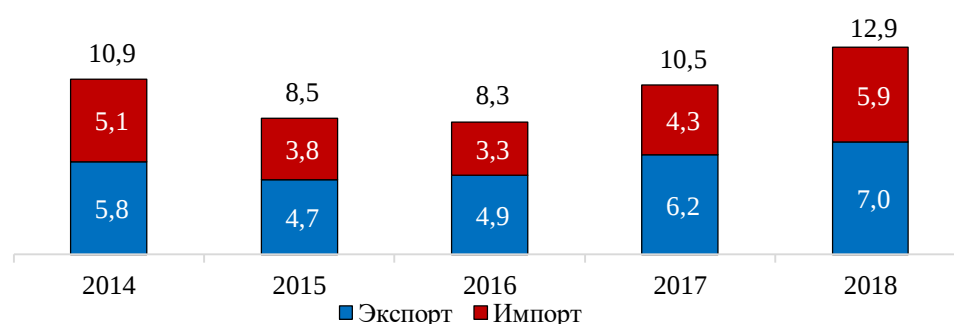
5.1 Общий обзор динамики внешней торговли

Обзор внешнеэкономической деятельности Монголии в 2018 году осложнен промежуточностью существующих данных, а также спецификой государственной статистики. В связи с этим, в целях анализа использовалась информация ИТС (*Международного Торгового Центра*).

Внешнеторговый оборот Монголии вышел на позитивную динамику в 2017 году после падения на 23,9% в 2014-2016 гг. За последний год, оборот достиг максимального значения в 12,9 млрд. долл. США, что превышает значение 2017 г. на 2,4 млрд., из которых 5,9 млрд. пришлось на импорт и 7 млрд. на экспорт. При этом на протяжении рассматриваемого периода сохранялось положительное внешнеторговое сальдо, объем экспорта в среднем занимал более 53% товарооборота.

В сравнении с 2014 годом рост экспорта составил 20,7%, в то время как импорт вырос на 15,7%.

Рисунок 14. Товарооборот Монголии, млрд. долл. США



Источник: ИТС (по состоянию на сентябрь 2019 г.)

В структуре товарооборота более 80% пришлось на 10 крупнейших отраслей. Наибольшую долю заняла добыча угля – 21,7%. Значительную долю также заняли добыча металлических руд (20,7%), кокс и нефтепродукты (9,1%) и машины и оборудование (6,8%). Доли остальных отраслей составили менее 6%. При этом во всех отраслях наблюдался рост внешнего товарооборота за последний год, за исключением металлургии,

где наблюдалось сокращение как с 2017 (на 34,3%), так и с 2014 года (28,2%). С 2014 года товарооборот также сократился в добыче металлических руд (на 17,2%), производстве кокса и нефтепродуктов (4,7%) и добыче сырой нефти и природного газа (38,1%).

Таблица 5. Структура товарооборота Монголии по отраслям, млн. долл. США

Отрасль	2014	2015	2016	2017	2018	Доля в 2018 г., %
Добыча угля	849	556	973	2 268	2 803	21,7%
Добыча металлических руд	3 223	2 662	2 108	2 201	2 670	20,7%
Кокс и нефтепродукты	1 232	747	548	828	1 174	9,1%
Машины и оборудование	646	495	384	624	875	6,8%
Автотранспортные средства	436	317	414	444	670	5,2%
Продукты питания	362	367	377	473	651	5,1%
Металлургия	818	706	941	893	587	4,6%
Растениеводство и животноводство	274	297	342	340	402	3,1%
Добыча сырой нефти и природного газа	635	388	339	374	393	3,0%
Компьютеры и электроника	274	252	252	241	326	2,5%
Прочие	2 431	1 932	1 830	2 093	2 694	20,7%

Источник: ИТС (по состоянию на сентябрь 2019 г.)

5.2 Анализ экспорта страны, географическая структура экспорта, основные товары

Анализ географической структуры экспорта Монголии выявил высокую степень концентрации на одной стране – Китае – более 6,5 млрд. долл. США или 93% экспорта страны. На остальные 9 крупнейших импортеров в совокупности пришлось лишь 6,3% общего экспорта.

Таблица 6. Основные страны-импортеры товаров из Монголии, млн. долл. США

Страна	2014	2015	2016	2017	2018	Доля в 2018 г., %
Всего	5 774,3	4 669,3	4 916,3	6 200,6	7 011,8	100%
КНР	5 070,1	3 897,4	3 883,1	5 268,9	6 505,5	92,8%
Великобритания	398,7	337,7	786,9	660,5	172,9	2,5%
РФ	61,6	76,9	55,8	67,7	85,9	1,2%
Италия	51,4	43,4	33,6	43,3	54,1	0,8%
Сингапур	14,2	26,7	16,9	26,1	30,0	0,4%
Япония	24,5	20,3	14,0	14,8	26,5	0,4%
Тайвань	0,2	0,9	8,0	26,2	25,5	0,4%
Республика Корея	13,5	66,6	8,5	11,6	21,2	0,3%
ФРГ	15,0	10,8	43,4	11,6	12,3	0,2%
Гонконг	3,1	11,8	10,5	12,3	11,8	0,2%

Источник: ИТС (по состоянию на сентябрь 2019 г.)

Экспорт из Монголии в Китай рос с 2017 года после минимума 2016 года. За последний период экспорт в страну вырос на 23,5%.

В 2018 году наблюдался рост экспорта во все рассматриваемые страны, кроме Великобритании (*сокращение на 73,8%*), Тайваня (*на 2,6%*) и Гонконга (*на 4%*). Наибольший прирост экспорта с 2017 года пришелся на Республику Корею (83%), Японию (79%) и РФ (27%).

В среднесрочном периоде (2014-2018 гг.) объем экспорта в основные страны также увеличился. Исключением являются Великобритания и ФРГ, показатели которых сократились на 57% и 18% соответственно.

Экспорт Монголии был крайне сконцентрирован вокруг 10 отраслей, на долю которых пришлось 98,8% общего показателя. Наибольшие доли составили экспорт угля (40%) и металлических руд (38,1%), на которые пришлось 78,1% экспорта. При этом максимальный прирост за прошедший год наблюдался в экспорте полезных ископаемых (*в 2,3 раза*) и продуктов питания (*в 2,2 раза*).

Динамика отраслевого экспорта с 2014 года неоднозначна. Наблюдался рост показателя в добыче угля (*в 3,3 раза*), растениеводстве и животноводстве (*на 18%*), добыче прочих полезных ископаемых (*в 2,6 раз*) и продуктах питания (*в 7 раз*), текстильных изделиях (*на 8%*) и одежде (*на 79%*). В остальных отраслях экспорт сократился, в особенности, в металлургии (*на 49%*) и добыче сырой нефти и природного газа (*на 38%*).

Таблица 7. Экспорт Монголии по отраслям, млн. долл. США

Отрасль	2014	2015	2016	2017	2018	Доля в 2018 г., %
Добыча угля	849,0	555,9	973,1	2 267,5	2 802,5	40,0%
Добыча металлических руд	3 223,0	2 662,3	2 108,4	2 200,5	2 669,4	38,1%
Добыча сырой нефти и природного газа	634,6	387,2	337,2	374,1	392,0	5,6%
Растениеводство и животноводство	258,2	252,9	266,0	291,8	304,4	4,3%
Металлургия	447,6	488,5	834,9	691,6	230,5	3,3%
Добыча прочих полезных ископаемых	72,4	65,5	59,0	84,2	190,7	2,7%
Продукты питания	26,8	35,8	42,4	85,2	187,8	2,7%
Текстильные изделия	78,8	63,6	58,7	69,9	84,7	1,2%
Одежда	25,0	26,8	35,8	40,2	44,7	0,6%
Прочие транспортные средства	30,0	6,1	37,7	13,6	23,0	0,3%
Прочие	129,0	124,6	163,3	81,9	84,8	1%

Источник: ИТС (по состоянию на сентябрь 2019 г.)

На долю 30 наиболее экспортируемых товаров пришлось 98% общего экспорта Монголии в 2018 году, что говорит о крайне низкой диверсификации. Лидирующие позиции в экспорте заняли уголь и медные руды и концентраты, которые в совокупности составили 67% экспорта страны. Остальные товары среди топ-30 также относятся к сырьевым секторам – горнодобывающему и сельскому хозяйству.

Максимальный прирост с 2017 года наблюдался в экспорте консервов (*в 25,8 раз*), в т.ч. из мяса крупного рогатого скота (*в 6,7 раз*) и плавленого сыра (*в 5,2 раза*). В более долгосрочной динамике (2014-2018 гг.), наряду с

упомянутыми товарами, значительно вырос экспорт свинцовых руд, антрацита, каменного и битуминозного угля, лигнита и мяса семейства лошадиных.

Таблица 8. Топ-30 экспортируемых товаров Монголии в 2018 году, млн. долл. США

ТН ВЭД	Наименование товара	2014	2015	2016	2017	2018	Доля в общем экспорте 2018 г., %
270112	уголь битуминозный	834,1	534,6	955,1	2 215,3	2 676,5	38,2%
260300	руды и концентраты медные	2 574,7	2 280,1	1 607,8	1 613,1	2 012,2	28,7%
270900	нефть сырая и нефтепродукты сырые	634,6	387,2	337,2	374,1	392,0	5,6%
260111	руды и концентраты железные	446,4	227,2	249,9	313,3	341,7	4,9%
510211	тонкий волос кашмирских коз	232,1	211,1	209,1	223,6	277,8	4,0%
260800	руды и концентраты цинковые	113,2	101,7	145,4	180,8	197,8	2,8%
252921	плавиковый шпат	64,6	65,1	56,7	76,3	148,3	2,1%
710813	золото	405,2	419,7	758,4	595,1	144,5	2,1%
270119	уголь каменный прочий	14,4	20,3	10,1	36,5	101,9	1,5%
740311	катоды и секции катодов из меди рафинированной	41,9	66,7	74,2	92,7	82,4	1,2%
020500	мясо лошадей (конина), ослов, мулов или лошаков	5,0	7,3	14,4	44,5	65,0	0,9%
260700	руды и концентраты свинцовые	0,4	0,4	24,1	43,7	57,4	0,8%
510531	тонкий волос животных	62,1	40,7	33,2	38,8	55,0	0,8%
261390	прочие руды и концентраты молибденовые	24,3	15,0	24,3	37,0	49,9	0,7%
160290	прочие изделия и консервы	0,0	0,0	0,1	1,8	46,3	0,7%
252922	плавиковый шпат	7,0	0,4	2,2	7,9	41,5	0,6%
160250	изделия и консервы из мяса крупного рогатого скота	0,1	0,5	1,3	4,3	28,7	0,4%
510121	прочая шерсть стриженная	7,2	12,4	15,3	19,4	19,2	0,3%
860500	вагоны железнодорожные или трамвайные пассажирские несамоходные	0,0	0,0	0,0	0,0	17,6	0,3%
270210	лигнит, или бурый уголь	0,4	0,9	1,3	10,9	16,3	0,2%
611012	свитеры, полуверы, кардиганы, жилеты	3,8	5,1	5,4	5,8	11,5	0,2%
080290	прочие орехи	0,7	14,6	33,4	57,0	11,3	0,2%
020442	прочие отруба бараньи	0,0	0,0	0,1	7,0	10,4	0,1%
271019	прочие дистилляты и продукты	11,9	5,9	5,9	6,9	10,0	0,1%
261100	руды и концентраты вольфрамовые	19,6	13,5	10,5	8,1	8,8	0,1%
610690	блузки, рубашки	9,2	7,8	8,8	10,5	8,8	0,1%
050400	кишки, пузыри и желудки	8,0	8,9	6,6	6,4	8,7	0,1%

ТН ВЭД	Наименование товара	2014	2015	2016	2017	2018	Доля в общем экспорте 2018 г., %
	животных (кроме рыбьих)						
410411	дубленая кожа из шкур КРС	7,9	8,3	10,0	10,2	8,4	0,1%
270111	антрацит	0,1	0,2	6,6	4,9	7,8	0,1%
120590	семена рапса, или кользы	20,1	17,7	13,7	5,2	6,2	0,1%

Источник: ИТС (по состоянию на сентябрь 2019 г.)

5.3 Анализ импорта страны, географическая структура импорта, основные товары

Доля 10-ти основных стран-поставщиков составила 87% от общего показателя по итогам 2018 года.

Китай занял 1-е место среди стран-поставщиков в 2018 году, как и в предыдущие годы – импорт составил 34% от общего импорта Монголии (1,97 млрд. долл. США). В топ-3 также вошли Россия и Япония, на долю которых пришлось 29% и 10% соответственно.

По всем странам наблюдался рост в сравнении с 2017 годом, в среднем составивший более 20%, за исключением США (рост на 1,4%). При этом наибольшего прироста достигли показатели Японии и Индии, импорт из которых вырос на 54% и 44%, соответственно.

В сравнении с 2014 годом почти по всем странам-партнерам наблюдается рост импорта, за исключением Республики Кореи (-25%), Малайзии (-19%) и США (-3%). Наибольший рост наблюдался в импорте продукции из Индии (в 4 раза) и Японии (на 53%).

Таблица 9. Основные страны-экспортеры товаров в Монголию, млн. долл. США

Страна	2014	2015	2016	2017	2018	Доля в 2018 г., %
Всего	5 131,5	3 796,6	3 339,6	4 337,3	5 874,8	100%
КНР	1 699,5	1 360,7	1 040,2	1 412,6	1 968,8	33,5%
РФ	1 535,4	1 020,7	861,9	1 219,2	1 710,3	29,1%
Япония	367,5	274,6	330,6	363,2	561,0	9,5%
Республика Корея	350,6	258,7	197,9	197,7	262,4	4,5%
США	217,0	116,4	139,4	208,6	211,5	3,6%
ФРГ	156,0	124,4	120,0	128,3	168,7	2,9%
Польша	45,1	39,8	40,8	48,4	58,0	1,0%
Италия	45,0	33,3	32,0	45,8	54,7	0,9%
Индия	12,5	16,8	24,8	35,9	51,8	0,9%
Малайзия	62,4	38,8	41,1	40,0	50,3	0,9%

Источник: ИТС (по состоянию на сентябрь 2019 г.)

В отраслевой структуре импорта лидировало производство кокса и нефтепродуктов (19,7%). На долю 10-ти крупнейших отраслей пришлось

81,8% от общего значения. В 2017-2018 гг. прирост наблюдался во всех отраслях, с максимальными значениями в импорте продукции металлургии (77%), автотранспортных средств (51%), а также электрического оборудования (44%). В сравнении с 2014 годом также наблюдалась позитивная динамика во всех отраслях, за исключением импорта кокса и нефтепродуктов (-5%) и продукции металлургии (-4%).

Таблица 10. Структура импорта Монголии по отраслям, млн. долл. США

Отрасль	2014	2015	2016	2017	2018	Доля в 2018 г., %
Кокс и нефтепродукты	1 220,1	740,7	542,0	820,8	1 158,6	19,7%
Машины и оборудование	595,5	444,0	331,0	606,6	855,7	14,6%
Автотранспортные средства	429,7	308,5	372,9	440,3	666,5	11,3%
Продукты питания	335,2	331,2	334,2	388,0	463,3	7,9%
Металлургия	370,2	217,8	106,3	201,6	356,5	6,1%
Компьютеры и электроника	266,5	245,7	246,3	238,2	320,9	5,5%
Электрическое оборудование	212,9	160,0	155,3	217,5	313,2	5,3%
Химическая промышленность	254,3	220,6	209,1	260,6	304,2	5,2%
Готовые металлические изделия	194,2	166,4	106,9	138,9	194,7	3,3%
Резиновые и пластмассовые изделия	166,2	106,6	109,1	143,8	172,7	2,9%
Прочие	1 086,6	854,9	826,4	881,0	1 097,4	18,2%

Источник: ИТС (по состоянию на сентябрь 2019 г.)

Объем импорта топ-30 товаров составил 48,5% от общего импорта страны в 2018 году. Лидирующие позиции заняли прочие и легкие дистилляты (13,5% и 5,4%), а также автомобили-самосвалы (2,6%). В целом импорт относительно диверсифицирован – доля товаров не превышает 5,4%, за исключением прочих дистиллятов и продуктов. Среди топ-30 импортируемых товаров представлена продукция нефтепереработки, металлургии, машиностроения и электроэнергия.

За 2017-2018 гг., значительный прирост наблюдался в импорте пшеницы и меслина (в 17,6 раз), металлоконструкций из черных металлов (в 2,5 раз) и прутков из железа и стали (в 2,3 раза). В среднесрочном периоде (2014-2018 гг.) значительно вырос импорт моторных транспортных средств, автомобилей-самосвалов, перемалывающих шаров для мельниц, а также вышеупомянутых товаров.

Таблица 11. Топ 30 импортируемых товаров Монголии в 2018 году, млн. долл. США

ТНВЭД	Наименование товара	2014	2015	2016	2017	2018	Доля в общем импорте 2018 г, %
271019	прочие дистилляты и продукты	727,6	428,3	316,7	535,5	793,1	13,5%
271012	легкие дистилляты и продукты	425,4	278,5	194,4	255,1	318,7	5,4%
870410	автомобили-самосвалы	48,6	15,7	19,9	107,1	152,5	2,6%
271600	электроэнергия	130,0	129,2	125,4	136,0	142,5	2,4%
870340	легковые автомобили с гибридным типом двигателя	0,0	0,0	0,0	106,9	130,4	2,2%
870324	транспортные средства с ДВС	77,5	46,5	56,5	60,2	124,3	2,1%

ТНВЭД	Наименование товара	2014	2015	2016	2017	2018	Доля в общем импорте 2018 г, %
	объемом более 3000 см3						
730890	прочие металлоконструкции из черных металлов	65,2	23,6	19,7	45,0	113,2	1,9%
842952	машины полноповоротные	30,2	29,7	15,5	59,7	86,2	1,5%
721420	прутки из железа или нелегированной стали	81,3	37,7	15,0	35,7	83,5	1,4%
870423	прочие моторные транспортные средства для перевозки грузов	10,6	7,4	5,6	51,4	78,8	1,3%
300490	прочие лекарственные средства	47,4	42,5	53,5	55,4	70,2	1,2%
870323	транспортные средства с ДВС объемом более 1500 см3, но не более 3000 см3	56,4	34,5	24,5	42,4	67,1	1,1%
210690	прочие пищевые продукты	34,3	31,2	32,9	45,6	60,0	1,0%
240220	сигареты, содержащие табак	51,1	52,2	50,0	56,7	53,7	0,9%
870333	прочие транспортные средства с ДВС с воспламенением от сжатия объемом более 2500 см3	34,5	23,6	30,1	26,3	45,9	0,8%
853710	пульта, панели, консоли, столы, распределительные щиты	13,3	11,5	16,8	25,9	45,6	0,8%
100199	прочие пшеница и меслин	7,3	4,3	31,2	2,4	41,7	0,7%
851712	телефонные аппараты для сотовых сетей связи	27,3	22,1	32,3	28,4	37,7	0,6%
732611	шары перемалывающие	7,4	8,2	15,9	38,1	35,8	0,6%
843149	части машин или механизмов	31,5	18,3	16,7	28,5	35,2	0,6%
847490	части оборудования для сортировки, промывки, измельчения минеральных ископаемых	38,2	37,1	30,2	32,2	34,0	0,6%
870421	прочие моторн. транспортные средства для перевозки грузов	36,7	18,3	15,7	23,8	33,8	0,6%
940690	мебель прочая	0,0	0,0	0,0	28,7	33,8	0,6%
851762	машины для приема, преобразования голоса, изображений	17,1	18,3	27,0	29,4	33,8	0,6%
401180	шины и покрышки резиновые	0,0	0,0	0,0	27,7	33,5	0,6%
701090	прочие банки для консервирования	24,1	23,9	26,9	28,2	33,3	0,6%
310230	нитрат аммония	20,0	18,2	17,3	28,1	33,0	0,6%
870322	транспортные средства с ДВС объемом более 1000 см3, но не более 1500 см3	25,7	10,3	6,1	16,5	31,9	0,5%
180690	шоколад и пищевые продукты, содержащие какао	37,2	26,5	23,9	27,4	31,6	0,5%
170199	сахар в твердом состоянии	26,0	19,4	26,3	26,5	31,5	0,5%

Источник: ИТС (по состоянию на сентябрь 2019 г.)

Среди выше приведенных товаров отобраны потенциальные товары, по которым экспорт Казахстана в Монголию отсутствовал или был незначительным (менее 1 млн. долл. США), а также общий экспорт Казахстана в мир превышал 1 млн. долл. США. В результате выбраны 20 потенциально экспортных товаров и определены отечественные

предприятия, согласно открытым статистическим данным (реестр предприятий Комитета статистики).

Таблица 12. Потенциальные товары для экспорта в Монголию

№ п/п	ТНВЭД	Наименование товара	Экспорт РК 2018 г, тыс. долл. США	Экспорт РК в Монголию, тыс. долл. США	Наименование компании
1	271019	прочие дистилляты и продукты	1 228 051,2	0,0	Ф-л Корпорации "Дженерал Электрик Интернэшнл Инк" В Рк ТОО "Павлодарский Нефтехимический Завод" ТОО "Кызылординский Малотоннажный Нефтеперерабатывающий Завод" ТОО "B.N. Gasoil Processing" ТОО "Caspian Refinery Group" ТОО "Turkuaz Machinery" ТОО "Петроказахстан Ойл Продактс" ТОО "High Industrial Lubricants & Liquids Corporation" (HILL)" ТОО "Petroleum Operating" ТОО "ADM Machinery & Service" ТОО "Актобе Нефтепереработка"
2	271012	легкие дистилляты и продукты	24 326,2	0,0	ТОО "Павлодарский Нефтехимический Завод" ТОО "Кызылординский Малотоннажный Нефтеперерабатывающий Завод" ТОО "B.N. Gasoil Processing" ТОО "Caspian Refinery Group" ТОО "Turkuaz Machinery" ТОО "Петроказахстан Ойл Продактс" ТОО "High Industrial Lubricants & Liquids Corporation" (HILL)" ТОО "Petroleum Operating" ТОО "ADM Machinery & Service" ТОО "Актобе Нефтепереработка"
3	870324	транспортные средства с ДВС объемом более 3000 см3	9 978,1	0,0	ТОО "Hyundai Trans Auto" ТОО "СемаЗ" ТОО "Сарыаркаавтопром" АО "Азия Авто"
4	730890	прочие металлоконструкции из черных металлов	14 312,0	0,0	ПК Уральский литейно-механический завод ТОО "Атыраунефтемаш" ТОО Машсвар АО "Актюбинский Завод Металлоконструкций" ТОО "Тк Метакон" ТОО "Витрина Плюс" ТОО "Завод стальных конструкций" ТОО "Алматинский Завод Электролит" ТОО "Гидросталь" ТОО "Завод Металл Профиль"

№ п/п	ТНВЭД	Наименование товара	Экспорт РК 2018 г, тыс. долл. США	Экспорт РК в Монголию, тыс. долл. США	Наименование компании
					ТОО "Карагандинский завод металлоконструкций-Имсталькон" АО "Завод Им. С.М. Кирова"
5	721420	прутки из железа или нелегированной стали	61 306,6	0,0	ТОО "KSP Steel" АО "Арселормиттал Темиртау"
6	870423	прочие моторные транспортные средства для перевозки грузов	1 434,5	0,0	АО "Камаз-Инжиниринг" ТОО "Hyundai Trans Auto"
7	300490	прочие лекарственные средства	20 182,9	520,8	ТОО "Шаншаров-Фарм", ТОО "MS STOCK (МС СТОК)", ТОО "Научно-Производственное Объединение "Зерде", ТОО "Производитель Лекарственных Препаратов "Жанафарм", ТОО "ТК Фарм Актобе" ТОО "Kelun-Kazpharm" АО "Химфарм" АО «Нобел Алматинская Фармацевтическая Фабрика» Производственный кооператив "Фирма "Кызылмай" ТОО "Вива Фарм" ТОО "Эйкос Фарм" ТОО "Леовит"
8	870323	транспортные средства с ДВС объемом более 1500 см3, но не более 3000 см3	10 090,1	0,0	АО "Азия Авто" ТОО "СарыАркаАвтопром"
9	210690	прочие пищевые продукты	5 030,9	21,4	ТОО "Зерде-Фито" ТОО "Шин-Лайн" ТОО "Рикс ЛТД" ТОО "Royal Food" ТОО "Begemot Almaty" ТОО "Phyto-Apipharm" ТОО "BBS Trade" ТОО "Малу" ТОО "Nomadic.Kz" АО "Евразиан Фудс" АО "Казэнергокабель" АО "Евразиан Фудс Корпорэйшн" Производственный кооператив "Фирма "Кызылмай" ТОО "Бурли " ТОО "Сорбент" ТОО "Леовит" ТОО "Милх"
10	853710	пульта, панели, консоли, столы, распределительные щиты	5 929,2	6,1	ТОО "Алматинский Электромеханический Завод" ТОО "Энергомашстрой" ТОО "Инфраэнерго" ТОО "Производственно-

№ п/п	ТНВЭД	Наименование товара	Экспорт РК 2018 г, тыс. долл. США	Экспорт РК в Монголию, тыс. долл. США	Наименование компании
					коммерческая фирма "Ульба-Электро" ТОО "Спецэлектра" ТОО "Компания ВЭЛС" ТОО "СеверМонтажАвтоматика" ТОО "Метал Электросервис" ТОО "Усть-Каменогорский Конденсаторный Завод" АО "Завод Им. С.М. Кирова" АО "Кентауский трансформаторный завод" АО "Эл Джи Электроникс Алматы Казахстан" АО "Кэмонт"
11	100199	прочие пшеница и меслин	816 585,9	0,0	ТОО "Romana Nan Export 2" ТОО "Казовур" ТОО "DEZ"
12	732611	шары перемалывающие	1 289,5	0,0	ТОО "Производственное Предприятие "Евразметалл" ТОО "Кастинг"
13	843149	части машин или механизмов	4 573,4	2,8	АО "Востокмашзавод"
14	847490	части оборудования для сортировки, промывки, измельчения минеральных ископаемых	5 935,1	0,0	ТОО "Горнорудная Компания "Уйтас Актобе" ТОО "НПО Казгеомаш" АО "Алматинский Завод Тяжелого Машиностроения" АО "Востокмашзавод"
15	940690	мебель прочая	1 969,0	0,0	ТОО "Павлодарский Завод "Темірмаш" ТОО "Конструкциятранссервис KZ"
16	851762	машины для приема, преобразования голоса, изображений	11 478,6	0,0	ТОО "Kazcentrelectroprovod"
17	701090	прочие банки для консервирования	1 161,6	0,0	ТОО "ЕвроКристалл" ТОО "СТ И КО"
18	310230	нитрат аммония	22 363,5	0,0	АО "Казазот" ТОО "Максам Казахстан"
19	180690	шоколад и пищевые продукты, содержащие какао	27 372,8	604,1	ТОО "Рахат - Шымкент" ТОО "Алматинский Продукт" ТОО "Крендель" АО "Баян Сулу" АО "Евразиан Фудс" ТОО "Иностранное Предприятие "Хамле Компани ЛТД"
20	170199	сахар в твердом состоянии	23 853,8	8,1	ТОО "Алматы Канты" ТОО "Таразский Сахарный Завод" ТОО "Центральноазиатская Сахарная Корпорация"

Источники: КС МНЭ, КГД МФ

6. Внешнеторговый режим и условия доступа на рынок

6.1 Общая информация

Процесс внешнеэкономической деятельности в Монголии регламентируется рядом нормативных актов. Основополагающими являются Законы «О таможен», «О тарифах», «О налогообложении», «О специальных зонах», а также акты, издаваемые уполномоченными государственными органами (*Министерства, уполномоченные агентства*).

Помимо национального уровня, внешняя торговля страны регулируется торговыми соглашениями между правительством Монголии и странами-партнерами, международными организациями. Основными являются обязательства, принятые с вступлением Монголии в ВТО в 1997 году (*определенные меры воздействия на тарифную политику, квотирование и др.*). Развитие двусторонних торговых отношений сконцентрировано на близлежащих странах азиатского макрорегиона. Так, существует межправительственное соглашение о свободной торговле с Японией (2015 год), на стадии рассмотрения находятся соглашения с КНР, Республикой Корея, РФ, а также ЕАЭС. Более того, Монголия входит в список стран, к которым применяются льготные тарифы при ввозе продукции на территорию ЕС. Также, значительное внимание уделяется налаживанию экономических отношений с США в качестве «третьего соседа» (*фактически страна граничит лишь с РФ и КНР*).

Наряду с вышеуказанным, большое значение имеет помощь со стороны Азиатского банка развития. Благодаря специализированным программам, проводится модернизация технического регулирования торговли, главным образом в сфере ветеринарного и фитосанитарного контроля.

Одним из методов стимулирования экспорта и привлечения иностранных инвестиций является создание специальных экономических зон, регламентируемых соответствующим законодательством. На территории Монголии действуют 3 свободные экономические зоны (*Алтанбулаг, Цагаан Нуур и Замын-Ууд*), в пределах которых предусмотрено применение нулевых ставок для косвенного и льготных для подоходного налогообложения, освобождение от торговых пошлин.

6.2 Таможенное оформление, меры тарифного, нетарифного регулирования и защиты внутреннего рынка

Таможенное оформление

Главным органом таможенного регулирования в Монголии является Государственная таможенная администрация¹¹. На сайте администрации представлена полная информация о размерах тарифов на импортируемую продукцию, товарах, запрещенных к ввозу, а также освобожденных от платежей.

Процесс таможенного оформления во многом схож с процедурами в странах постсоветского пространства. Основной необходимой документацией являются договор поставки товара, таможенная декларация, счет-фактура/инвойс, фитосанитарный/ветеринарный сертификаты (*при необходимости*), транспортная документация, а также сертификат о происхождении товара.

Меры тарифного, нетарифного регулирования и защиты внутреннего рынка

Одним из методов нетарифного регулирования ввозимой продукции является лицензирование. Согласно Закону «О лицензировании», ряд министерств вправе устанавливать лицензионные требования к определенной номенклатуре товаров. Продукция преимущественно относится к животноводству, фармацевтике, химической и оборонной промышленности. Лицензированию также подлежит горнодобывающая деятельность (*занимает значительную часть в экономике*) и сопутствующие техника и приборы. Необходимые требования к продукции сельского хозяйства также регулируются Законом «О продуктах питания».

Помимо этого, властями проводятся меры по регулированию объемов сельскохозяйственной продукции в демисезонный период, с целью защиты внутренних производителей. Процесс субсидирования происходит главным образом при помощи государственных закупок.

Налогообложение импортируемой продукции представлено косвенными налогами – НДС и акцизы. Ставка первого составляет 10% и регулируется соответствующим законом (*размещен на сайте Deloitte Touche Tohmatsu Limited, переведен на английский язык*)¹². Акцизами облагаются ГСМ, алкогольная и табачная продукция, легковые автомобили, а также оборудование, используемое в игорном бизнесе.

¹¹ Официальный сайт Государственной таможенной администрации <http://www.customs.gov.mn/en/>

¹² Сайт организации по предоставлению профессиональных услуг Deloitte Touche Tohmatsu Limited <https://www2.deloitte.com/mn/en/pages/tax/articles/value-added-tax-act.html>

6.3 Техническое регулирование, санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры

Процесс технического регулирования в Монголии также проходит с учетом обязательств, принятых после вступления в ВТО¹³. Принятие данного регламента ограничивает введение жестких технических ограничений и стандартов и благоприятствует большей открытости китайского рынка.

Государственным органом, уполномоченным в проведении технического регулирования является Главное управление специализированной инспекции Монголии¹⁴. Управлением осуществляется ветеринарный и фитосанитарный контроль в пределах территории страны (*специализированный департамент представлен в каждом таможенном пункте*). При этом международными организациями отмечается низкий уровень качества проводимой экспертизы как в отношении ввозимой, так и вывозимой продукции. Совместно с Азиатским банком развития разрабатывается проект по модернизации действующих и созданию новых специализированных лабораторий.

Основным документом технического регулирования является технический регламент, устанавливающий обязательные для применения и исполнения на территории государства требования к объектам регулирования. Главным инструментом технического регламента выступает стандарт, вбирающий в себя все необходимые процедуры доступа продукции на рынок.

Ответственным органом в сфере стандартизации в стране является Агентство по стандартизации и метрологии Монголии¹⁵. При этом процесс регламентируется национальным законом¹⁶, согласно которому разработка стандартов возложена на Национальный совет по стандартизации, состоящий из представителей бизнеса, потребителей и государственных органов.

6.4 Налогообложение нерезидентов

Налогообложение в Монголии регулируется налоговым органом при Министерстве финансов. Более того, определенное влияние имеют двусторонние международные соглашения. Официальная информация о

¹³ Официальный сайт ВТО https://www.wto.org/english/tratop_e/tbt_e/tbt_e.htm

¹⁴ Официальный сайт Главного управления специализированной инспекции <http://home.inspection.gov.mn/>

¹⁵ Официальный сайт Агентства по стандартизации и метрологии <https://masm.gov.mn/masmj/>

¹⁶ Текст национального закона размещен на сайте Агентства по стандартизации и метрологии <https://masm.gov.mn/masmj/wp-content/uploads/2019/02/стандарт-хэмжилзүйн-ном-english.pdf>

налоговых ставках, порядке исчисления, объектах и субъектах налогообложения существует исключительно на монгольском языке. Однако международными организациями, предоставляющими профессиональные услуги (*PricewaterhouseCoopers, KPMG International, Deloitte Touche Tohmatsu Limited и др.*), на ежегодной основе проводятся исследования системы монгольского налогообложения.

Основу налогообложения при осуществлении внешней торговой деятельности составляют косвенные налоги: НДС и акцизы. Ставка НДС составляет 10%, при этом существуют освобождения от уплаты: определенные услуги (*образование, здравоохранение, туризм*), товары (*первичное сырье сельского хозяйства, оборудование геологоразведки*). Акцизами облагаются товары, относящиеся к ГСМ, алкогольная и табачная продукция, легковые автомобили и оборудование для игорного бизнеса. Ставки акцизов индивидуальны для товарных позиций и представлены на сайте монгольской таможенной службы¹⁷.

Прямое налогообложение представлено в первую очередь корпоративным подоходным налогом, а также налогом на доходы физических лиц. Ставка для юридических лиц-резидентов составляет 10% (*если годовой доход не превышает 3 млрд. тугриков*) и 25% (*более 3 млрд.*). По соответствующим ставкам облагается доход нерезидентов, полученный на территории страны, а также по ставке в 20% доход от дивидендов. Подоходный налог физических лиц установлен на уровне 10% и 20% для резидентов и нерезидентов страны соответственно.

В случае двусторонних отношений между Монголией и РК, Правительствами стран было заключено Соглашение, направленное на устранение двойного налогообложения и предотвращение уклонения от уплаты налогов¹⁸. Соглашением регулируется налогообложение дохода и капитала резидентов двух стран:

- 1) в случае РК – подоходный налог и налог на имущество юридических и физических лиц;
- 2) в случае Монголии – индивидуальный и корпоративный подоходные налоги.

Соглашением приведены детализированные критерии при определении резидентства и налоговой подотчетности субъектов предпринимательства двух стран.

¹⁷ Официальный сайт Государственной таможенной администрации

http://www.customs.gov.mn/en/images/publishers/2019/4/Tariff_Rate_2018_MNG_last.pdf

¹⁸ Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Монголии об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доходы и капитал (Закон РК от 9 ноября 1998 года)

6.5 Денежные переводы, конвертация и перемещение капитала

Валютное регулирование в Монголии находится под юрисдикцией Центрального банка и Специализированной инспекции по валютному контролю. Базовым нормативно-правовым актом является Закон «О валютном регулировании». Согласно ему, все финансовые операции на территории страны должны протекать в национальной валюте, основным финансовым институтом являются БВУ, аккредитованные ЦБ. Обмен иностранной валюты также можно осуществить в специальных пунктах обмена.

Держателям иностранной валюты необходимо иметь счет в БВУ и направлять на него средства в течение 90 дней после получения. Юридические лица нерезиденты имеют право на открытие счета при наличии необходимой документации, выдаваемой Генеральным органом по интеллектуальной собственности и государственной регистрации и Министерством финансов. Более того, денежные переводы, превышающие 20 млн. тугриков требуют одобрения со стороны государственных органов.

На территории Монголии действуют банковские карты международных платежных систем Visa, MasterCard. Также действуют международные системы Western Union, Money Gram. Однако необходимо помнить, что практически единственным местом применения банковских карт является столица Улан-Батор.

Основным средством оплаты выступают наличные деньги. Ограничение по свободному ввозу и вывозу наличности составляет 2 тыс. долл. США, при превышении указанной суммы необходимо декларирование у органов таможенного контроля.

6.6 Урегулирование торговых споров

Урегулирование торговых споров между партнерами, являющимися резидентами разных стран, происходит несколькими путями. Для более эффективного разрешения вопросов торговым субъектам целесообразно определить порядок при составлении торгового договора/контракта, хотя это и не является обязательным.

Разрешение международных торговых споров может проходить через обращение в государственный суд, международный арбитражный суд, а также через посреднические организации.

В случае казахстанского законодательства, торговый партнер вправе подать иск к ответчику (*организации/юридическому лицу*) по месту его

юридического нахождения, по месту нахождения его имущества, филиала или представительства, а также по месту исполнения договора.

Подобная практика является менее популярной среди предпринимателей, ввиду сложности процесса, жесткого регламента, а также большого времени ожидания.

Деятельность арбитражных судов, как в Монголии, так и в РК регулируются соответствующими национальными законами¹⁹. Арбитражные соглашения являются доминирующим инструментом в разрешении внешнеэкономических споров ввиду относительной свободы действий и широкой сети международных соглашений о сотрудничестве между ними.

Система арбитражного судейства в Казахстане представлена рядом организаций. Подробный список представлен на сайте арбитражной палаты Казахстана²⁰.

Ведущим арбитражным учреждением на территории Монголии является Международный и Национальный арбитражный суд при Национальной Торгово-Промышленной палате²¹.

Посреднические услуги в разрешении международных торговых споров именуются медиацией. Посредническая организация (*медиатор*) привлекается путем договоренностей обеих сторон в целях разрешения наиболее конфликтных вопросов путем предложения компромиссных решений.

Для резидентов Казахстана существует онлайн-реестр медиаторов²². В случае Монголии подобные услуги оказываются частными лицами (*адвокатами*), а также вышеупомянутым арбитражным судом.

7. Ключевые события 2018-2019 гг., которые могут оказать влияние на внешнеторговый режим

Основные события в 2018-2019 гг. были обозначены в обзоре политической ситуации, а также в среднесрочных прогнозах.

Помимо этого, важные события для внешнеторговой деятельности Монголии проходили в рамках сотрудничества с США. В ходе официального визита премьер-министра Монголии в США были

¹⁹ Закон РК «Об арбитраже», Закон Монголии «Об арбитраже»

²⁰ Арбитражная палата Казахстана <https://palata.org/registry/>

²¹ Национальный арбитражный суд Монголии <http://www.arbitr.mn/>

²² Республиканское общественное объединение «Центр развития медиации» <http://mediator-reestr.kz/>

обсуждены перспективы развития двустороннего взаимодействия в рамках стратегии США по Индо-Тихоокеанскому региону. Также был подписан второй договор с американской государственной организацией о модернизации существующей и строительству новой инфраструктуры системы водоснабжения столицы Монголии²³. Общие инвестиции американской организации и правительства Монголии составят 461,8 млн. долл. США (350 млн. и 111,8 млн. соответственно)²⁴.

Активную роль в развитии экономики страны также играет Национальная торгово-промышленная Палата Монголии (НТПП), целью которой является создание благоприятных условий для предпринимателей. НТПП представляет Монголию во время встреч с НПП Казахстана (обсуждение перспектив сотрудничества), а также с ЕАЭК (рассмотрение перспективы создания зоны свободной торговли, статус наблюдателя).

Помимо этого, в ходе межправительственной встречи РК и Монголии в 2018 году был заключен ряд договоренностей, преимущественно в области сельского хозяйства, недропользования и геологоразведки, социального обеспечения. Также было принято решение о возобновлении сотрудничества в авиаперевозках²⁵.

8. Анализ двусторонней торговли с Республикой Казахстан

8.1 Общая информация

Монголия не входит в список важнейших торговых партнеров РК, расположившись на 57-месте по объему общего товарооборота. По итогам 2018 г. показатель оказался в 29 раз меньше ближайшей позиции из топ-10 (ФРГ).

Таблица 13. Товарооборот РК со странами в 2018 году, млн. долл. США

Страна	Товарооборот
Россия	17 083
Италия	13 230
КНР	11 623
Нидерланды	6 498
Франция	4 500
Республика Корея	3 789
Швейцария	3 044
Узбекистан	2 482
США	2 446
ФРГ	2 109
Монголия	74

²³ Официальный сайт американской организации «Millennium challenge corporation»

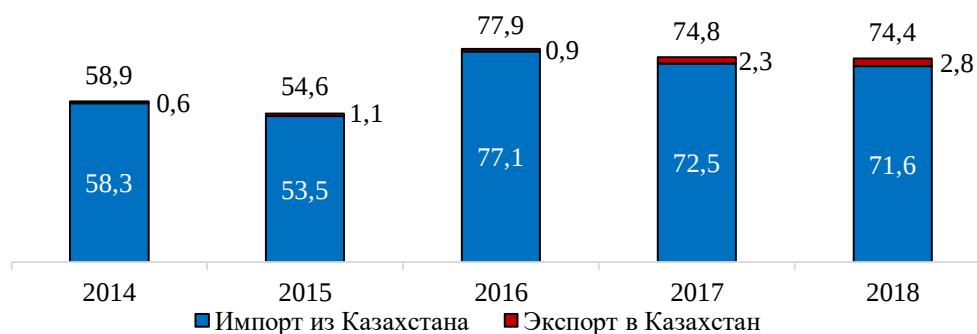
²⁴ Новостной релиз Посольства США в Монголии от 24.09.18

²⁵ Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты населения РК
<https://www.enbek.gov.kz/ru/node/348978>

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК (по состоянию на июнь 2019 г.)

По итогам 2018 года общий товарооборот между странами составил более 74 млн. долл. США. За прошедший год показатель практически не изменился, однако в сравнении с 2016 г. (максимальное значение за 5 лет) снижение составило 5%. При этом, в более долгосрочной динамике (2014-2018 гг.) прирост составил более 26%.

Рисунок 15. Общие показатели торговли между РК и Монголией, млн. долл. США



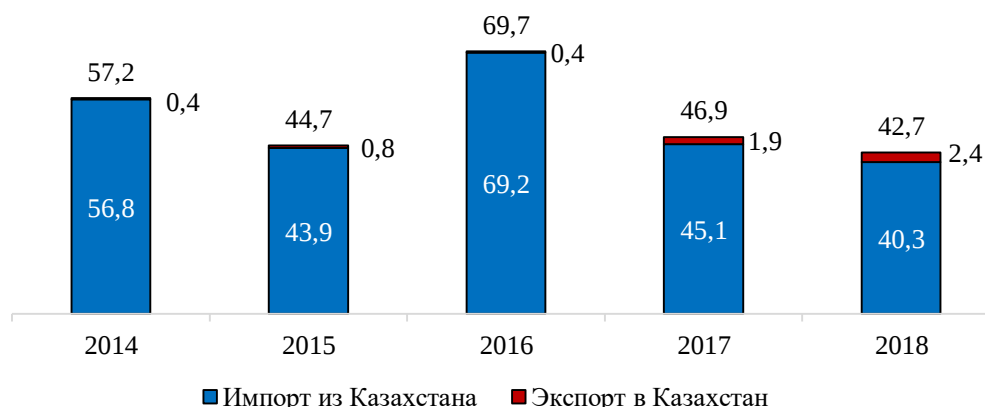
Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК (по состоянию на июнь 2019 г.)

На протяжении последних 5-ти лет товарооборот был преимущественно представлен импортом казахстанской продукции, в среднем занимавшим 98% от общего показателя. Аналогично общему товарообороту, наблюдалось незначительное сокращение в 2017-2018 гг., чему предшествовал значительный рост 2015-2016 гг., составивший около 44%. Противоположная динамика наблюдалась в экспорте продукции в РК, объем которой увеличился за прошедший год на 22% и сократился в 2015-2016 гг. на 18%.

Превалирующую долю в товарообороте стран занимала обрабатывающая промышленность, а именно импорт из РК, чья доля составила 56,3% от общего показателя по итогам 2018 года. При этом максимальное значение наблюдалось в 2014 году, когда на долю продукции ОП приходилось более 97% как общего товарооборота, так и импорта из РК.

Экспорт обрабатывающей промышленности в РК также занимал превалирующую долю в товарообороте, составив 85% по итогам 2018 года. В сравнении с 2014 г. показатель значительно вырос как в абсолютном (в 6 раз), так и в относительном (61% от общего товарооборота) выражении.

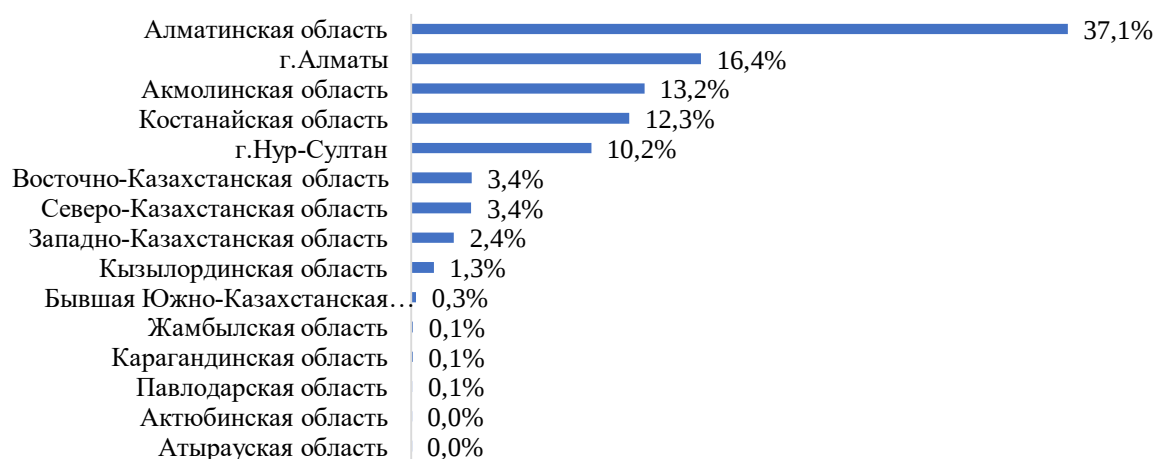
Рисунок 16. Торговля продукцией обрабатывающей промышленности между РК и Монголией, млн. долл. США



Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК (по состоянию на июнь 2019 г.)

В разрезе регионов наибольший товарооборот с Монголией наблюдался в Алматинской, Акмолинской и Костанайской областях, а также гг. Алматы и Нур-Султан. Совокупная доля 5-ти регионов составила более 89%. Доли остальных регионов не превышали 4%. При этом в Мангистауской области товарооборот с Монголией отсутствовал.

Рисунок 17. Доля областей в товарообороте с Монголией в 2018 г., %



Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК (по состоянию на июнь 2019 г.)

За период 2017-2018 гг. лишь в 6 из 16 регионов наблюдался прирост товарооборота (с максимальными значениями в Карагандинской (в 33 раза), бывшей ЮКО (6 р.) и г. Нур-Султане (4 р.). В сравнении с 2014 г. существенно выросла торговля в ЗКО (в 67 раз), Акмолинской (27 р.) и Костанайской (14 р.) областях.

8.2 Экспорт Казахстана

Экспорт РК в Монголию был полностью сконцентрирован в 10 отраслях. Общая доля крупнейших трех отраслей (растениеводства и животноводства, производства табачных изделий и продуктов питания) составила около 92%.

Доли остальных не превышали 4%. За прошедший год наблюдалось увеличение экспорта во всех крупных отраслях, за исключением производства табачных изделий (-4%), фармацевтики (-26,1%) и напитков (-34,7%).

В сравнении с 2014 г. значительно выросли поставки строительных материалов (*в 107 раз*), продукции сельского хозяйства (*26 р.*) и мебели (*12 р.*).

Таблица 14. Экспорт из РК в Монголию в разрезе отраслей, тыс. долл. США

Отрасль	2014	2015	2016	2017	2018	Доля в 2018, %
Растениеводство и животноводство	1 195	9 447	7 795	27 404	31 286	43,7%
Табачные изделия	19 609	24 283	25 592	25 622	24 606	34,4%
Продукты питания	10 120	7 524	7 581	9 422	9 733	13,6%
Машины и оборудование	472	254	2 226	2 764	2 954	4,1%
Фармацевтика	2 529	1 826	1 220	1 998	1 476	2,1%
Напитки	220	423	349	558	364	0,5%
Электрическое оборудование	117	46	194	148	200	0,3%
Автотранспортные средства	36	7	37	165	170	0,2%
Строительные материалы	2	96	397	38	170	0,2%
Мебель	13	34	19	35	154	0,2%
Прочие	23 990	9 588	31 643	4 340	506	0,7%

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК (по состоянию на июнь 2019 г.)

Крайне высокая концентрация экспорта в Монголию подтверждается анализом товарной корзины. На долю топ-20 экспортируемых товаров пришлось более 93% общего показателя по итогам 2018 года, при этом лишь первые 2 составили 60%. Лидирующие позиции заняли сигареты и семена агрокультурных растений. Экспорт большинства товаров увеличился за прошедший год, при этом максимально выросли поставки семян льна, горчицы, прочей молочной продукции и средств химической контрацепции.

В сравнении с 2014 г. также преимущественно наблюдался рост экспорта продукции, при этом по 7 товарным позициям экспорт отсутствовал.

Таблица 15. Топ-20 экспортируемых товаров в Монголию за 2014-2018 годы, тыс. долл. США

ТН ВЭД	Наименование товара	2014	2015	2016	2017	2018	Доля от общего экспорта в 2018 г., %
240220	сигареты, содержащие табак	19 505	24 283	25 592	25 622	24 606	34,4%
120510	семена рапса, или кользы	295	4 267	6 771	22 819	18 057	25,2%
120400	семена льна	0	0	144	59	4 563	6,4%
120590	семена рапса, или кользы, для	0	3 940	376	2 124	4 358	6,1%

ТН ВЭД	Наименование товара	2014	2015	2016	2017	2018	Доля от общего экспорт а в 2018 г., %
	посева						
120750	семена горчицы	622	758	225	1 413	4 133	5,8%
840890	прочие ДВС поршневые	0	0	826	1 807	1 846	2,6%
190590	хлеб и мучные кондитерские изделия	1 723	1 456	1 450	1 508	1 333	1,9%
210111	кофе растворимый порошкообразный	678	820	1 030	1 151	1 246	1,7%
100630	полуобрушенный или полностью обрушенный рис	0	8	105	1 512	1 054	1,5%
190532	вафли и вафельные облатки	429	595	781	973	1 017	1,4%
040310	йогурт	0	0	56	533	726	1,0%
190110	детское питание	0	0	64	452	636	0,9%
180690	шоколад и пищевые продукты, содержащие какао	161	239	127	363	604	0,8%
300490	прочие лекарственные средства	768	458	450	557	521	0,7%
180631	изделия, содержащие какао	399	647	384	368	409	0,6%
040390	прочая молочная продукция	0	0	26	162	400	0,6%
300660	средства химические контрацептивные	2	5	0	158	392	0,5%
190531	сладкое сухое печенье	380	237	320	511	370	0,5%
170490	прочие кондитерские изделия из сахара	50	121	128	333	360	0,5%
300439	прочие лекарственные средства, содержащие гормоны	608	784	565	393	271	0,4%

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК (по состоянию на июнь 2019 г.)

Основу экспорта РК в Монголию составили вышеупомянутые лидеры общего товарооборота. На их долю пришлось более 91% от экспорта страны. При этом, в 7 регионах, вклад составил менее 1%. Изменения в динамике также соответствовали показателям общего товарооборота.

Рисунок 18. Доля регионов в экспорте в Монголию в 2018 г., %



Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК (по состоянию на июнь 2019 г.)

В товарной структуре экспорта регионов наблюдалась высокая концентрация. В среднем, на долю 5 наиболее экспортируемых товаров приходилось более 95% общего показателя. Сравнительно низкую долю товары заняли в гг. Нур-Султан и Алматы, 87% и 55% соответственно.

Таблица 16. Основные товары, экспортируемые регионами в Монголию в 2018 г., млн. долл. США

Регион	Наименование товара	Экспорт товара в Монголию	Доля от общего экспорта региона в Монголию
Акмолинская область	семена рапса, или кользы	7 125,0	74,4%
	семена льна	2 078,4	21,7%
	семена горчицы	329,8	3,4%
	водка	19,4	0,2%
	чечевица сушеная	11,4	0,1%
Актюбинская область	шерсть не подвергнутая кардо- или гребнечесанию	9,5	100,0%
Алматинская область	сигареты, содержащие табак	24 605,8	90,7%
	хлеб и мучные кондитерские изделия	936,2	3,4%
	йогурт	725,8	2,7%
	молочная продукция	400,4	1,5%
	мороженое и прочие виды пищевого льда	135,9	0,5%
Атырауская область	прокладки и аналогичные уплотнения из листового металла	0,2	100,0%
Западно-Казахстанская область	части для двигателей	167,5	79,0%
	вентиляторы	27,5	13,0%
	изделия из черных металлов	8,0	3,8%
	корпуса подшипников	6,4	3,0%
	трубы, трубки и шланги из резины	2,5	1,2%
Жамбылская область	изделия из пластмасс	0,1	100,0%
Карагандинская область	полуобрушенный или полностью обрушенный рис	20,7	39,4%
	крупа и мука грубого помола из прочих злаков	11,1	21,0%
	зубчатые колеса, цепные звездочки и другие элементы передач	10,6	20,2%
	крупа и мука грубого помола из пшеницы	2,8	5,3%
	сахар в твердом состоянии	2,7	5,2%
Костанайская область	семена рапса, или кользы	4 566,4	49,8%
	семена горчицы	2 417,7	26,4%
	семена льна	1 765,5	19,3%
	шоколад и продукты, содержащие какао	198,8	2,2%
	семена рапса, или кользы, для посева	93,4	1,0%
Кызылординская область	полуобрушенный или полностью обрушенный рис	915,5	97,3%
	дробленый рис (рис-сечка)	25,0	2,7%
Бывшая Южно-Казахстанская область	мебель деревянная типа спальная	70,2	39,8%
	прочий тонкий волос животных	59,3	33,6%
	прочая шерсть немытая	36,4	20,6%
	сладкое сухое печенье	6,5	3,7%
	мебель для сидения с деревянным каркасом	3,4	1,9%
Павлодарская область	шерсть не подвергнутая кардо- или гребнечесанию	33,7	88,0%

Регион	Наименование товара	Экспорт товара в Монголию	Доля от общего экспорта региона в Монголию
	резисторы переменные проволочные	4,6	12,0%
Северо-Казахстанская область	семена рапса, или кользы	1 352,4	55,9%
	семена горчицы	429,6	17,8%
	семена льна	314,5	13,0%
	семена рапса, или кользы, для посева	160,9	6,6%
	сладкое сухое печенье	100,8	4,2%
Восточно-Казахстанская область	семена рапса, или кользы	1 816,9	78,3%
	семена рапса, или кользы, для посева	433,2	18,7%
	пчелы медоносные: матки пчелиные	29,2	1,3%
	масло подсолнечное или сафлоровое сырое	24,3	1,0%
	сладкое сухое печенье	8,4	0,4%
г. Нур-Султан	семена рапса, или кользы для посева	3 670,1	48,6%
	двигатели внутреннего сгорания поршневые	1 846,4	24,5%
	семена льна	405,0	5,4%
	семена рапса, или кользы	382,6	5,1%
	оборудование для общественных работ	226,9	3,0%
г. Алматы	семена рапса, или кользы	2 720,4	22,6%
	кофе растворимый порошкообразный	1 245,7	10,4%
	вафли и вафельные облатки:	995,8	8,3%
	семена горчицы	956,3	8,0%
	детское питание	635,6	5,3%

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК (по состоянию на июнь 2019 г.)

8.3 Импорт Казахстана

Импорт продукции из Монголии был представлен 7-ю отраслями. По итогам 2018 г. самую значительную часть занял ввоз продуктов питания (81%). За ними следовали издательская деятельность и текстильная продукция, которые в совокупности составили 99% импорта из страны.

В 2017-2018 гг. существенно вырос импорт одежды (в 3 раза) и продуктов питания (35%). Превалирующая роль последней также подтверждается стремительным ростом в сравнении с 2014 годом (в 87 раз).

Таблица 17. Импорт РК из Монголии в разрезе отраслей в 2018 г., тыс. долл. США

Отрасль	2014	2015	2016	2017	2018	Доля в 2018, %
Продукты питания	26,2	46,3	203,7	1 687,2	2 284,5	80,9%
Деятельность издательская	242,1	241,0	426,8	452,6	431,3	15,3%
Текстильные изделия	209,9	62,6	155,2	154,8	84,8	3,0%
Одежда	38,3	170,4	21,8	6,5	19,6	0,7%
Кожа и изделия из кожи	5,3	45,3	5,6	7,1	1,4	0,1%
Химическая промышленность	-	-	7,7	-	1,2	0,0%
Табачные изделия	-	-	-	-	0,2	0,0%

Источники: КС МНЭ РК, КГД МФ РК (по состоянию на июнь 2019 г.)

19 товаров составили импортную корзину РК из Монголии. Более 65% от общего показателя пришлось на мясо семейства лошадиных, за которым следовали почтовые марки (15%), отруба КРС (6%) и прочие пищевые продукты (4,6%). Импорт большей части товарной группы вырос с 2017 года, при этом по 5-ти товарам ввоз начался в 2018 году.

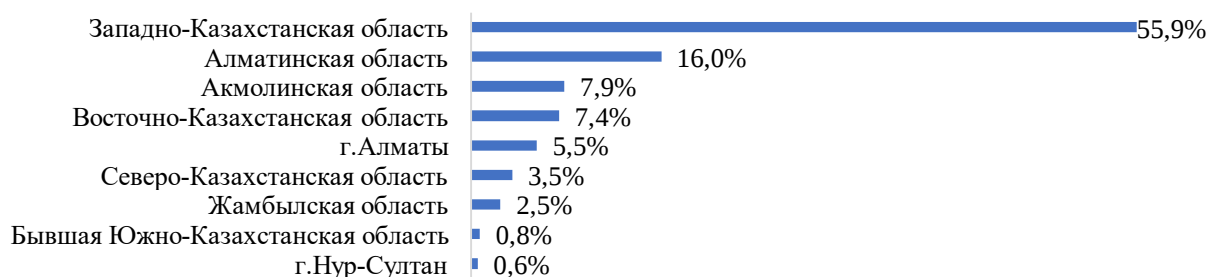
Таблица 18. Топ-20 (19) импортируемых товаров из Монголии за 2014-2018 годы, долл. США

ТН ВЭД	Продукт	2014	2015	2016	2017	2018	Доля от общего импорта в 2018 г., %
020500	мясо лошадей (конина), ослов, мулов или лошаков	-	-	12 100	887 089	1 839 992	65,2%
490700	почтов. марки негашен.	242 097	240 340	426 175	452 350	424 091	15,0%
020230	прочие отруба крупного рогатого скота	-	-	-	-	172 189	6,1%
210690	прочие пищевые продукты	-	-	152	754 337	129 360	4,6%
570241	прочие ворсовые готовые ковры	187 915	47 929	112 368	144 256	79 027	2,8%
020441	туши и полутуши баранины	-	-	-	-	67 067	2,4%
050400	кишки, пузыри и желудки животных (кроме рыбьих)	-	-	65 471	8 694	40 620	1,4%
210610	концентраты белковые и текстурированные белковые вещества	-	46 323	-	29 400	35 280	1,2%
611594	чулки или гольфы женские	-	11 420	14 069	3 000	17 806	0,6%
490199	книги, брошюры, листовки	-	698	572	-	7 192	0,3%
510720	пряжа шерстяная гребенная	-	-	-	-	5 772	0,2%
611780	прочие принадлежности одежды	-	-	3 558	-	1 524	0,05%
640520	обувь с верхом из текстильных материалов	5 270	47	4 350	143	1 428	0,05%
540244	нити прочие одиночные	-	-	-	-	1 164	0,04%
611691	прочие перчатки, рукавицы и митенки трикотажные	-	6 488	-	-	243	0,01%
240220	сигареты, содержащие табак	-	-	-	-	204	0,01%
271320	битум нефтяной	-	-	-	-	6	0,00%

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК (по состоянию на июнь 2019 г.)

Региональная структура импорта из Монголии представлена 9-ю субъектами. Более половины (56%) продукции пришлось на ЗКО, за которой следовали Алматинская (16%), Акмолинская (7,9%) и Восточно-Казахстанская (7,4%) области. В сравнении с 2017 г. рост наблюдался лишь в вышеуказанных областях (за исключением ВКО). Более того, в 2018 году впервые импортировали монгольскую продукцию в Жамбылскую область.

Рисунок 19. Доля регионов в импорте из Монголии в 2018 г., %



Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК (по состоянию на июнь 2019 г.)

В разрезе товаров импорт из Монголии также представлен узким списком продукции. Сравнительно диверсифицированной выглядела товарная корзина г. Алматы и ВКО, представленная 5-ю наименованиями, в то время как в остальных 100% импорт составили 1-2 товара. Вся продукция относилась к агропромышленному комплексу.

Таблица 19. Основные товары, импортируемые регионами из Монголии в 2018 г., тыс. долл. США

Регион	Наименование товара	Импорт товара из Монголии	Доля от общего импорта региона из Монголии
Акмолинская область	прочие отруба крупного рогатого скота	172,2	77,7%
	туши и полутуши баранины	39,7	17,9%
	кишки, пузыри и желудки животных (кроме рыбных)	9,8	4,4%
Алматинская область	почтов. марки негашенные	424,1	93,9%
	туши и полутуши баранины	27,4	6,1%
	сигареты, содержащие табак	0,2	0,0%
Западно-Казахстанская область	мясо лошадей (конина), ослов, мулов или лошаков	1 579,2	100%
Жамбылская область	мясо лошадей (конина), ослов, мулов или лошаков	70,0	100%
Бывшая Южно-Казахстанская область	кишки, пузыри и желудки животных (кроме рыбных)	21,5	100%
Северо-Казахстанская область	прочие пищевые продукты	62,7	64,0%
	концентраты белковые и текстурированные белковые вещества	35,3	36,0%
Восточно-Казахстанская область	мясо лошадей (конина), ослов, мулов или лошаков	190,8	91,3%
	кишки, пузыри и желудки животных (кроме рыбных)	9,4	4,5%
	пряжа шерстяная гребенная	5,8	2,8%
	чулки или гольфы женские из нитей линейной плотности	1,6	0,7%
	нити прочие одиночные	1,2	0,6%
г. Нур-Султан	ворсовые готовые ковры из шерсти или тонкого волоса животных	8,7	54,9%
	книги, брошюры, листовки	7,2	45,1%
г. Алматы	прочие ворсовые готовые ковры из шерсти или тонкого волоса животных	70,3	45,0%
	прочие пищевые продукты	66,6	42,7%
	чулки или гольфы женские	16,2	10,4%
	прочие принадлежности одежды	1,5	1,0%
	прочая обувь с верхом из текстильных материалов	1,4	0,9%

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК (по состоянию на июнь 2019 г.)

9. Потенциальные возможности для экспорта казахстанской продукции

При анализе потенциальных возможностей для экспорта в Монголию использовались товары с недостаточным «выявленным сравнительным преимуществом» (*RCA – revealed comparative advantage*). Сравнительное преимущество отражает степень конкурентоспособности экспорта товара на мировом рынке определенной страны. В расчете используются объем экспорта и рабочая сила, что необходимо для учета «размера» стран в мировом распределении.

Для выявления перспективной продукции в расчете участвовали товары, во внешней торговле которых страна является нетто-импортером, а также экспортируемые РК. Наиболее привлекательными являются товары, в которых максимально соотношение общего импорта страны (*за исключением из РК*) к необходимому приросту для получения «сравнительного преимущества» (*преимущество РК*).

Практически вся перспективная номенклатура товаров представлена агропромышленной продукцией, преимущественно продуктами питания. Также присутствуют позиции, относящиеся к бытовой технике.

Наибольшим потенциалом обладали овес, готовые продукты на основе экстрактов, шоколад и другие продукты, содержащие какао. При этом, в таких товарах, как гомогенизированные продукты, йогурт, растворимый кофе и овощи для детского питания Монголия является одним из целевых рынков уже на данном этапе (*от 20% до 40% от общего экспорта РК*). Более того, Монголия является единственной страной-импортером казахстанских медоносных пчел.

Таблица 20. Перспективная продукция для экспорта на рынок Монголии тыс. долл. США

ТН ВЭД	Товар	Экспорт РК, тыс. долл. США	RC A	Необходимый прирост экспорта, тыс. долл. США	Экспорт РК в Монголию, тыс. долл. США	Импорт Монголии (без РК), млн. долл. США	Соотношение импорта Монголии к необходимому приросту
100490	овес прочий	1 452	0,83	302	6	69	7,5
210112	готовые продукты на основе экстрактов	3 228	0,98	56	94	2 282	5,9
180690	прочий шоколад	27 255	0,78	7 493	604	334	3,6
180632	прочие готовые пищевые продукты, содержащие какао	9 224	0,79	2 394	256	27 082	3,5
190532	вафли и вафельные облатки	6 927	0,70	3 019	1 017	8 313	2,6
200710	гомогенизированные готовые продукты	360	0,31	817	146	7 783	1,6
190531	сладкое сухое печенье	9 449	0,50	9 392	370	1 332	1,1
210500	мороженое и прочие виды пищевого льда	4 761	0,47	5 265	141	10 263	1,1
732290	воздухонагреватели и	3 780	0,92	333	76	5 607	1,0

ТН ВЭД	Товар	Экспорт РК, тыс. долл. США	RC A	Необходимый прирост экспорта, тыс. долл. США	Экспорт РК в Монголию, тыс. долл. США	Импорт Монголии (без РК), млн. долл. США	Соотношение импорта Монголии к необходимому приросту
	распределит.устройств а						
180631	изделия прочие, содержащие какао	3 398	0,32	7 197	409	318	0,7
190219	прочие макаронные изделия,	7 144	0,76	2 306	123	5 057	0,5
210390	прочие продукты для приготовления соусов и готовые соусы	6 544	0,28	16 945	115	1 204	0,3
200971	яблочный сок	416	0,29	1 037	5	5 320	0,3
190110	детское питание	10 938	0,53	9 580	636	315	0,3
040310	йогурт	2 599	0,42	3 635	726	2 768	0,3
391722	трубы, трубки и шланги	450	0,20	1 760	13	982	0,3
100630	полуобрушенный или полностью обрушенный рис	17 642	0,37	29 781	1 054	470	0,2
210111	кофе растворимый порошкообразный	4 517	0,39	7 132	1 246	6 904	0,2
070490	прочие съедобные овощи	2 995	0,86	470	3	1 523	0,2
392350	пробки, крышки, колпаки	9 800	0,49	10 301	13	76	0,2
850819	пылесосы	985	0,26	2 857	0	1 657	0,1
210410	супы и бульоны готовые	1 300	0,21	4 999	85	332	0,1
010641	пчелы медоносные: матки пчелиные	29	0,23	98	29	515	0,1
070700	огурцы и корнишоны	6 039	0,95	327	0	9	0,1
200510	овощи гомогенизированные для детского питания	143	0,57	106	30	27	0,1
481920	картонные ящики,коробки	5 188	0,26	15 121	1	8	0,1
350610	продукты, пригодные в качестве клеев или адгезивов	1 293	0,21	4 914	37	1 047	0,1
080711	арбузы свежие	2 302	0,62	1 421	6	324	0,1
681099	прочие изделия из цемента, бетона	3 575	0,32	7 494	162	77	0,0
852859	мониторы с электронно-лучевой трубкой	5 827	0,28	14 712	10	123	0,0
070200	томаты	15 674	0,74	5 487	1	110	0,0

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК, UN COMTRADE (по состоянию на июнь 2019 г.)

10. Транспортно-логистическая и торговая инфраструктура

10.1 Сведения о транспортной и торговой инфраструктуре страны

Транспортная система Монголии в настоящее время недостаточно развита.

По состоянию на 2019-й действуют две основные железнодорожные магистрали: железная дорога Чойбалсан – Борзя связывает Монголию с Россией, а Трансмонгольская железная дорога, проходящая через Улан-

Батор - с Китаем и Россией. Общая протяженность железных дорог страны - 1928 км. Монгольские железнодорожные перевозки в настоящее время опираются главным образом на Улан-Баторскую железную дорогу (международный жд коридор Китай-Монголия-Россия, протяженность железной дороги монгольского участка 1111 км), которая в настоящее время в совместном управлении Монголии и России.

В последние годы растет экспорт монгольской минеральной руды, в связи с чем рассматривается создание новых железных дорог. В последние годы транспортные ведомства и компании Монголии, России и Китая ведут активные переговоры об электрификации железных дорог и строительстве двухпутных железнодорожных путей в Монголии.

В стране имеется три типа внутренних автомобильных дорог, республиканского, областного и местного значения. Общая протяженность автомобильных дорог страны - 49250 км, из них 2671 км асфальтированных. Дороги с твердым покрытием имеются лишь вблизи больших городов. В последние годы правительство ускорило темпы строительства дорожной инфраструктуры. В дополнение к использованию государственных финансовых средств, также финансирование идет за счет средств иностранных государств и международных финансовых учреждений.

В стране насчитывается около 80 аэропортов и 1 вертолетная площадка. Внутреннее авиасообщение налажено со всеми регионами страны. В двадцати километрах от столицы Улан-Батор находится международный аэропорт, принимающий и отправляющий рейсы во многие страны мира.

Водный транспорт в стране развит слабо. Водные пути - 580 км. По озеру Хубсугул (135 км), реке Селенге (270 км) и реке Орхон (175 км) ходят судоходные, но при этом малоиспользуемые. Другие озера и реки зимой замерзают.

В последние годы правительство Монголии увеличило масштабы инвестиций в транспортную инфраструктуру. Иностранные правительства и международные организации, оказывают различную финансовую поддержку проектам строительства транспортной инфраструктуры страны, в том числе национальные и региональные проекты.

Помимо строительства внутренней инфраструктуры, Монголия активно участвует в региональной взаимосвязи и сотрудничестве, в частности трехстороннем сотрудничестве по созданию регионального экономического коридора Китай-Монголия-Россия.

10.2 Возможные маршруты доставки товаров из Казахстана

Грузы из Казахстана в Монголию могут доставляться (Рисунок 20):

- **железнодорожная перевозка** через Россию: железнодорожным транспортом казахстанский груз проходит через станции Локоть (РК), Наушки (Россия), далее по территории Монголии до станции Улан-Батор;
- **железнодорожная перевозка** через Китай: железнодорожным транспортом казахстанский груз доходит до границы с Китаем, далее там перегружаются в китайские вагоны (платформы) с дальнейшим прохождением по территории Китая до пограничных пунктов пропуска с Монголией. Затем товар вновь перегружается с китайских вагонов в передвижной парк вагонов Монголии, ввиду отличия железнодорожной колеи Китая от Монголии. Далее груз доставляется по территории Монголии до станции Улан-Батор. Однако, ввиду многократных перегрузов товаров, стоимость их доставки по данному маршруту значительно возрастает, поэтому на практике перевозчики отказываются провозить товар по данному маршруту.
- **автомобильная перевозка** через Россию: казахстанский груз автомобильным транспортом через территорию России идет в Монголию, где далее по территории страны доставляется до пункта назначения.
- **воздушным транспортом** через аэропорты, в которых имеются сообщение с Казахстаном и необходимое оборудование для обработки данного груза.

Казахстанские грузы следует доставлять в Монголию железнодорожным или автомобильным транспортом через территорию России. Так как нет особых ограничений, транспортное законодательство схоже, железнодорожная колея такая же, как и в Казахстане - 1520 мм, применяется СМГС, то есть смена тележек колесных пар, перегруз или перевод документов не требуются.

Рисунок 20. Маршрута доставки казахстанских грузов в Монголию



Источник: расчеты АО «QazIndustry» КЦИЭ» по данным RailTariff, АО «НК «КТЖ»

10.3 Имеющиеся ограничения

Транспортные ограничения могут возникнуть при транспортировке товара транзитом через Китай. Ввиду разной ширины железнодорожной колеи (в Китае 1435 мм) необходимо произвести перегруз груза сначала из казахстанских в китайские, а затем из китайских в монгольские вагоны. Также в случае перевозки груза в Монголию через Китай существенно возрастает расстояние.

При маршруте следования через Китай в Монголию, в пути следования грузов возникает таможенный контроль при транзите и перегрузе грузов, что влияет на стоимость перевозки.

При транспортировках через Россию железнодорожным и автомобильным транспортом возникает меньше барьеров, связанных с таможенным оформлением транзита грузов, а также отсутствует необходимость смены подвижного состава и перегрузки товара, что снижает риск его повреждения.

В Монголии применяется собственное таможенное и транспортное законодательство. В связи с чем, может применяться иные требования к автотранспорту (по нагрузкам на оси, экологии и др.). Также может быть отличие в требованиях к перевозке опасных грузов железнодорожным и автомобильным транспортом.

Также нужно учитывать, что ввиду отсутствия асфальтового покрытия на большинстве автомобильных дорог, транспортировка товара автотранспортным средством зависит от погодных условий. Некоторые полевые дороги после дождей или обильного таяния снега могут прийти в негодное состояние.

10.4 Оптимальные маршруты

Таблица 21. Сроки и стоимость доставки продовольственных товаров в Монголию

наименование и код груза по ТН ВЭД/ маршрут	вид транспорта	расстояние, км	срок доставки, сутки	тип подвижного состава	вес, тн	стоимость в \$			
						пользование ПС (без НДС)	перевозка	итого	итого за тонну груза
Прочие лекарственные средства (ТН ВЭД 300490)									
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	23	вагон	68	1426	4181	5607	82
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	контейнер 20'	18	2026	968	2994	166
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	контейнер 40'	26	2026	1747	3773	145
Алматы - Улан-Батор	авто	3639	5	авто	20			3885	194
Прочая молочная продукция (ТН ВЭД 040390)									
Усть-Каменогорск - Улан-Батор	жд	3617	18	вагон	68	1116	3759	4875	72
Усть-Каменогорск - Улан-Батор	жд	3617	25	контейнер 20'	18	1808	670	2478	138
Усть-Каменогорск - Улан-Батор	жд	3617	25	контейнер 40'	26	1808	1440	3248	125
Усть-Каменогорск - Улан-Батор	авто	2615	4	авто	20			2933	147
Прочие кондитерские изделия из сахара (ТН ВЭД 170490)									
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	23	вагон	68	1426	4181	5607	82
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	контейнер 20'	18	2026	968	2994	166
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	контейнер 40'	26	2026	1747	3773	145
Алматы - Улан-Батор	авто	3639	5	авто	20			3885	194
Прочие лекарственные средства, содержащие гормоны (ТН ВЭД 300439)									
Шымкент - Улан-Батор	жд	5418	28	вагон	68	1736	4191	5927	87
Шымкент - Улан-Батор	жд	5261	35	контейнер 20'	18	2532	1001	3533	196
Шымкент - Улан-Батор	жд	5261	35	контейнер 40'	26	2532	1635	4167	160
Шымкент - Улан-Батор	авто	4317	6	авто	20			4516	226
Готовые продукты на основе экстрактов (ТН ВЭД 210112)									
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	23	вагон	68	1426	4181	5607	82
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	контейнер 20'	18	2026	976	3002	167
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	контейнер 40'	26	2026	1735	3761	145

Алматы - Улан-Батор	авто	3639	5	авто	20			3885	194
Прочие готовые пищевые продукты, содержащие какао (ТН ВЭД 180632)									
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	23	вагон	68	1426	4181	5607	82
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	контейнер 20'	18	2026	968	2994	166
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	контейнер 40'	26	2026	1747	3773	145
Алматы - Улан-Батор	авто	3639	5	авто	20			3885	194
Мороженое и прочие виды пищевого льда (ТН ВЭД 210500)									
Нур-Султан - Улан-Батор	жд	3984	21	АРВ	68	1676	11084	12760	188
Нур-Султан - Улан-Батор	жд	4262	28	рефконтейнер 20'	18	2790	971	3761	209
Нур-Султан - Улан-Батор	жд	4262	28	рефконтейнер 40'	26	2790	1723	4513	174
Нур-Султан - Улан-Батор	авто	3425	5	рефавто	20			3686	184
Воздухонагреватели и распределительные устройства (ТН ВЭД 732290)									
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	23	вагон	68	1426	4057	5483	81
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	контейнер 20'	18	2026	858	2884	160
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	контейнер 40'	26	2026	1512	3538	136
Алматы - Улан-Батор	авто	3639	5	авто	20			3885	194
Прочие макаронные изделия (ТН ВЭД 190219)									
Нур-Султан - Улан-Батор	жд	3984	21	вагон	68	1302	3691	4993	73
Нур-Султан - Улан-Батор	жд	4262	28	контейнер 20'	18	2024	835	2859	159
Нур-Султан - Улан-Батор	жд	4262	28	контейнер 40'	26	2024	1475	3499	135
Нур-Султан - Улан-Батор	авто	3425	5	авто	20			3686	184
Прочие продукты для приготовления соусов и готовые соусы (ТН ВЭД 210390)									
Караганда - Улан-Батор	жд	4479	22	вагон	68	1364	4147	5511	81
Караганда - Улан-Батор	жд	4479	30	контейнер 20'	18	2024	976	3000	167
Караганда - Улан-Батор	жд	4479	30	контейнер 40'	26	2024	1734	3758	145
Караганда - Улан-Батор	авто	3383	5	авто	20			3647	182
Яблочный сок (ТН ВЭД 200971)									
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	23	вагон	68	1424	3989	5413	80
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	контейнер 20'	18	2026	858	2884	160
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	контейнер 40'	26	2026	1512	3538	136
Алматы - Улан-Батор	авто	3639	5	авто	20			3885	194
Детское питание (ТН ВЭД 190110)									
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	23	вагон	68	1424	4181	5605	82
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	контейнер 20'	18	2026	976	3002	167
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	контейнер 40'	26	2026	1734	3760	145

Алматы - Улан-Батор	авто	3639	5	авто	20			3885	194
Йогурт (ТН ВЭД 040310)									
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	23	АРВ	68	1817	11407	13224	194
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	рефконтейнер 20'	18	2730	992	3722	207
Алматы - Улан-Батор	жд	4515	30	рефконтейнер 40'	26	2730	1757	4487	173
Алматы - Улан-Батор	авто	3639	5	рефавто	20			4385	219
Трубы, трубки и шланги (ТН ВЭД 391722)									
Павлодар - Улан-Батор	жд	3546	19	вагон	68	1178	3831	5009	74
Павлодар - Улан-Батор	жд	3878	26	контейнер 20'	18	1880	793	2673	149
Павлодар - Улан-Батор	жд	3878	26	контейнер 40'	26	1880	1406	3286	126
Павлодар - Улан-Батор	авто	2992	4	авто	20			3283	164
Пробки, крышки, колпаки (ТН ВЭД 392350)									
Нур-Султан - Улан-Батор	жд	3984	21	вагон	68	1302	3950	5252	77
Нур-Султан - Улан-Батор	жд	4262	28	контейнер 20'	18	2024	835	2859	159
Нур-Султан - Улан-Батор	жд	4262	28	контейнер 40'	26	2024	1475	3499	135
Нур-Султан - Улан-Батор	авто	3425	5	авто	20			3686	184

Источник: расчеты АО «QazIndustry» КЦИЭ по данным RailTariff, АО «НК «КТЖ»

11. Посещение страны

11.1 Миграция и визы

Между РК и Монголией установлено соглашение о безвизовом режиме, при условии пребывания в стране менее 90 дней. Въезд в Монголию осуществляется по предъявлению паспорта.

Для лиц, прибывших в Монголию сроком на более чем 30 дней, требуется регистрация (*постановки на учет по месту пребывания*) в органах миграционной службы Монголии в течение 7 рабочих дней со дня приезда. При этом срок пребывания исчисляется с даты въезда на территорию Монголии и подтверждается миграционной картой (*необходима отметка пограничного контроля*).

Отсутствие постановки на миграционный учет является незаконным. Общие правила пребывания граждан Казахстана в Монголии представлена на официальном сайте Посольства РК в Монголии²⁶.

²⁶ Вэб-сайт Посольства РК в Монголии <http://mfa.gov.kz/ru/ulaanbaatar>

11.2 Полезные контакты

Правительство Монголии – <https://zasag.mn/>

Парламент Монголии – <http://www.parliament.mn/>

Сайт Президента Монголии – <https://president.mn/>

Министерства, подведомственные им агентства, службы:

Министерство юстиции и внутренних дел Монголии – <https://mojha.gov.mn/>

Министерство иностранных дел Монголии – <http://www.mfa.gov.mn/>

Министерство финансов Монголии – <https://mof.gov.mn>

Министерство здравоохранения Монголии – <http://www.mohs.mn/home>

Министерство окружающей среды и туризма – <https://www.mne.mn/>

Министерство продовольствия, сельского хозяйства и легкой промышленности – <http://mofa.gov.mn/>

Министерство обороны Монголии – <http://www.mod.gov.mn/>

Министерство строительства и градостроительства Монголии – <https://mcud.gov.mn/>

Министерство энергетики Монголии – <http://energy.gov.mn/>

Национальный статистический комитет Монголии – <http://www.en.nso.mn/>

Таможня Монголии – www.ecustoms.mn

Национальная торгово-промышленная палата Монголии – <https://www.mongolchamber.mn/>

Главное управление по налогам и сборам Монголии – www.mta.mn

Монгольское агентство по стандартизации и метрологии – www.masm.gov.mn

Национальное агентство развития – <http://en.investmongolia.gov.mn>

Управление по атомной энергии Монголии – <http://nea.gov.mn/>

Посольство Монголии В Республике Казахстан – <http://astana-embassy.mn/>

Посольство Республики Казахстан в Монголии – <http://mfa.gov.kz/ru/ulaanbaatar>

11.3 Информация об импортерах

Наиболее доступным способом в поиске потенциальных партнеров/импортеров в рассматриваемых странах могут послужить специализированные онлайн-порталы:

- 1) Международный портал «Kompass International» - www.kompass.com
- 2) Европейская B2B платформа «Europages» - www.europages.com
- 3) Бизнес-портал «All Biz» - www.all.biz.com
- 4) B2B веб-портал «Alibaba.com» - www.alibaba.com
- 5) Портал Международного торгового центра - www.trademap.org

11.4 Выставки и мероприятия

Название выставки	Дата проведения	Место проведения
Международная выставка горнодобывающей промышленности « Mongolia Mining 2020 »	08.04 – 10.04.2020	г. Улан-Батор
Международная универсальная выставка российских товаров и услуг « Made in Russia 2020 »	03.11 – 05.11.2020	г. Улан-Батор

Необходимая информация по поводу выставок и аналогичных мероприятий размещена на сайтах <https://worldexpo.pro/events>, <https://exponet.ru>, <https://expo-asia.ru> и <http://expoclub.ru>.